ПРИЛОЖЕНИЕ-1
к постановлению Центральной избирательной
комиссии от 28 октября 2020 года **№ 1040**

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН – НОВЫЕ ВЫБОРЫ

ВЫБОРЫ – 2019:
ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Анализ выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные представительные органы, прошедшие 22 декабря 2019 года

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

РУ	Республика Узбекистан
РК	Республика Каракалпакстан
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
Избирательный кодекс	Избирательный кодекс Республики Узбекистан
КоАО	Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности
Олий Мажлис	Олий Мажлис Республики Узбекистан (парламент)
Законодательная палата	Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (нижняя палата парламента)
Сенат	Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (верхняя палата парламента)
МИД	Министерство иностранных дел Республики Узбекистан
МВД	Министерство внутренних дел Республики Узбекистан
Министерство ИКТ	Министерство развития информационных технологий и связи Республики Узбекистан
АГУ	Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан
Местные кенгаши	Областные, районные (городские) Кенгаши народных депутатов
УзЛиДеП	Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана
ДП «Миллий тикланиш»	Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш»
СДП «Адолат»	Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат»
НДПУ	Народно-демократическая партия Узбекистана
Экопартия	Экологическая партия Узбекистана
СНГ	Содружество Независимых Государств
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ИСУИП	Информационная система управления избирательным процессом
ЕЭСИ	Единый электронный список избирателей
СМИ	Средства массовой информации
ОИК	Окружные избирательные комиссии
УИК	Участковые избирательные комиссии
ЗРУ	Закон Республики Узбекистан
КП ОБСЕ	Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане
МПЦ	Международный пресс-центр ЦИК

БЛАГОДАРНОСТЬ

В подготовке и проведении выборов в Олий Мажлис и местные кенгаши 22 декабря 2019 года ЦИК РУ **выражает свою благодарность**:

исполнительным органам – Кабинету Министров РУ, министерствам и ведомствам, Совету Министров РК, хокимиятам – за помощь при создании избирательных участков, обеспечении их зданиями, транспортом, средствами связи;

наблюдателям от иностранных государств и международных организаций – за принятие приглашения участвовать в качестве наблюдателей на выборах, за объективное наблюдение за выборами, выданные рекомендации и предложения;

уполномоченным органам и учреждениям зарубежных стран, дипломатическим представительствам РУ и представительствам Агентства внешней трудовой миграции за рубежом – за помощь в регистрации избирателей и организации голосования за рубежом;

международным партнерам, в том числе представителям ПРООН, Офису КП ОБСЕ – за оказанную техническую помощь при подготовке к выборам;

представителям СМИ – за проявленную активность в проведении прозрачных и открытых выборов, своевременном выявлении и устранении недостатков в избирательном процессе;

органам местного самоуправления граждан – за участие их представителей в качестве наблюдателей на выборах, содействие в проведении встреч кандидатов в депутаты с избирателями, обеспечение и предоставление необходимой информации и информационных материалов кандидатам;

сотрудникам правоохранительных органов – за помощь в предотвращении противоправных действий и обеспечение безопасности во время избирательного процесса;

членам избирательных комиссий – за проведение справедливых, честных и прозрачных выборов на основе общепризнанных стандартов и практик, в соответствии с обязательствами нашей страны в сфере выборов;

трудовым коллективам производственных предприятий – за самоотверженный труд при изготовлении избирательной атрибутики и доставки их на места;

юристам-ученым, экспертам и тренерам – за практическую помощь в проведении учебных семинар-тренингов для членов избирательных комиссий по повышению их знаний и навыков в сфере выборов;

самое главное, всем избирателям за активное участие в выборах.

МЕТОДОЛОГИЯ

Настоящий Доклад разработан на основе региональной программы “Извлеченные уроки из выборов», организованной ЦИК РУ при поддержке ПРООН в феврале 2020 года.

В целях обсуждения вопросов эффективности подготовки и проведения выборов во всех регионах были организованы 14 «круглых столов» с участием организаторов и участников избирательного процесса, включая представителей избирательных комиссий всех уровней, политических партий, органов самоуправления граждан, задействованных государственных органов.

Обсуждения позволили выявить достигнутые успехи, проблемы и недостатки, допущенные при подготовке и проведении выборов, а также выработать предложения по дальнейшему совершенствованию избирательного законодательства и практики выборов.

Также, на «круглых столах» был проведен глубокий анализ каждого этапа избирательного процесса, с целью определения путей упрощения административных процедур, повышения роли заинтересованных сторон в избирательных процессах.

ЦИК РУ приветствует рекомендации национальных, международных и зарубежных наблюдателей, которые вместе с настоящим Докладом послужат основой для определения дальнейших мер по совершенствованию избирательного законодательства и практики выборов.

I. ВВЕДЕНИЕ

Выборы в парламент и местные представительные органы прошли 22 декабря 2019 года под лозунгом **«Новый Узбекистан – новые выборы»** на основе обновленного избирательного законодательства, приведенного в соответствие с международными стандартами.

Нижняя палата парламента – Законодательная палата состоит из 150 депутатов, избираемых сроком на 5 лет. Депутаты Законодательной палаты избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе[1].

Верхняя палата парламента – Сенат является палатой территориального представительства, в которой 84 члена избираются сроком на 5 лет в равном количестве – по 6 человек – от РК, областей и г.Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов местных Кенгашей из числа этих депутатов, 16 членов назначаются Президентом РУ[2].

Срок полномочий местных представительных органов – местных кенгашей – 5 лет. Выборы в местные кенгаши проводятся по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе сроком на 5 лет[3]. Областные и Ташкентский городской Кенгаши народных депутатов должны состоять из не более 60 депутатов, районные и городские Кенгаши народных депутатов – не более 30 депутатов.

Выборы прошли в условиях укрепления в жизни общества демократических принципов, открытости и гласности, значительной либерализации общественно-политической среды, возросшей роли и статуса СМИ.

Выборы стали общенациональным политическим событием, на которых принимали непосредственное участие, в целом, более 400 000 организаторов и участников избирательного процесса, в том числе 177 497 членов избирательных комиссий, 33 500 кандидатов в депутаты, из которых 744 – Законодательной палаты, 4 155 – областных кенгашей и 28 601 – районных и городских кенгашей, и 79 345 их доверенных лиц, 54 551 уполномоченных представителей и 59 894 наблюдателей политических партий, 10 260 наблюдателей органов самоуправления граждан, 1 155 представителей местных и иностранных СМИ, а также 825 наблюдателей от 10 международных организаций и около 50 зарубежных стран, а также 13 963 627 избирателей.

Впервые на выборах:

1) по всей стране применялся Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ). Этот список включил в себя более 20,5 миллионов избирателей, имеющих право голоса.

Избирателям была предоставлена возможность ознакомления с информацией о себе через официальный сайт ЦИК Республики Узбекистан (РУ);

---

[1] Статья 117 Конституции РУ и статья 67 Избирательного кодекса.
[2] Статья 77 Конституции РУ и статья 75 Избирательного кодекса.
[3] Статья 88 Избирательного кодекса.

2) в списки избирателей были включены и участвовали в процессе голосования 4 308 лиц, совершивших менее тяжкие преступления и преступления, не представляющие большой общественной опасности;

3) предоставлена возможность голосовать всем гражданам, проживающим за рубежом[4].

Для этого на официальном сайте МИД[5] создан интерактивный сервис, позволяющий гражданам РУ подавать электронные заявки для включения в список избирателей.

Также, членами УИК, сформированные за рубежом, организовано в период досрочного голосования выездное голосование в местах компактного проживания соотечественников.

В частности, на 55 избирательных участках, образованных в 38 зарубежных странах, проголосовали 112 411 избирателей, 89 807 из которых проголосовали досрочно посредством переносных избирательных урн (выездное голосование);

4) 150 депутатов Законодательной палаты были избраны тайным голосованием на основе прямого избирательного права на полноценных всеобщих выборах[6];

5) с 3 августа по 20 декабря 2019 года около 180 000 кандидатов и членов избирательных комиссий на основе специальной программы прошли обучение на семинар-тренингах по «каскадному» интерактивному методу;

6) с 20 октября по 20 ноября 2019 года по всей стране прошел “Месячник пропаганды избирательного законодательства”, охвативший агитационными мероприятиями миллионы избирателей;

7) в МПЦ было организовано более ста брифингов и пресс-конференций, семинаров и круглых столов, около 20 видеоселекторных совещаний ЦИК РУ;

8) созданы необходимые условия для проведения предвыборной агитации политическими партиями и кандидатами, в прямом эфире транслировались 26 теледебатов среди них;

9) для финансирования выборов из республиканского бюджета выделено достаточное количество средств – 230,5 млрд. сумов (24,3 млн. долл. США или 1,18 долларов на каждого избирателя).

Всем членам ОИК и УИК было выделено около 78 млрд. сумов на выплату заработной платы и компенсационных выплат. Компенсация установлена в размере 500 000 сумов для председателя комиссии, 250 000 сумов – членов комиссии (после удержания налогов);

10) с 16 декабря 2019 г. по 3 января 2020 г. в целях оперативного реагирования на случаи нарушения избирательного законодательства во всех областных и районных (городских) административных судах было организовано

[4] На предыдущих выборах могли участвовать только граждане, состоящие на консульском учете в диппредставительствах РУ за рубежом.

[5] http://saylov.mfa.uz

[6] На предыдущих выборах 135 депутатов Законодательной палаты избирались на основе прямого избирательного права на всеобщих выборах, а 15 были избраны на конференции Экологического движения Узбекистана на основе квот.

постоянное дежурство. Такая мера была принята также во всех звеньях органов прокуратуры и внутренних дел.

В целях информирования общественности о состоянии законности председателем Верховного суда, Генеральным прокурором и Министром внутренних дел РУ были проведены пресс-конференции в прямом эфире.

Такая система позволила быстро реагировать на сообщения в СМИ и социальных сетях о нарушениях на выборах, а также обеспечить восстановление нарушенных прав и привлечение виновных лиц к ответственности.

В результате рассмотрения в административных судах дел о выборах сформировалась судебная практика по этим вопросам.

На выборах 22 декабря 2019 года приняли участие 13 963 627 избирателей, что составило 67,8% от общего количества избирателей.

УзЛиДеП, набравшая наибольшее количество депутатских мест (53) в Законодательной палате, получила право выдвигать кандидатуру на пост Премьер-министра[7].

48 депутатов (32 %), избранных в Законодательную палату, женщины[8].

Также на этих выборах были избраны 6 567 депутатов Жокаргы Кенеса РК и местных кенгашей.

16-17 января 2020 года состоялись совместные заседания депутатов Жокаргы Кенеса РК, представительных органов государственной власти областей и г.Ташкента, районов и городов. Впервые 84 члена Сената были избраны на совместных заседаниях в соответствии с процедурами, установленными в законе[9].

Все процессы, связанные с подготовкой и проведением выборов, проводились **свободно и открыто, в соответствии с национальным избирательным законодательством и в установленные законом сроки**.

Выборы **выразили волю народа Узбекистана**, в результате на основе **принципа периодичности обеспечено обновление** состава представительных органов государственной власти: законодательной и местной.

И как продолжение избирательного процесса сформирован новый **состав Правительства и местных органов исполнительной власти.**

[7] В Законодательной палате УзЛиДеП получила 53 депутатских мест, ДП «Миллий тикланиш» – 36, СДП «Адолат» – 24, НДПУ – 22, Экопартия – 15 мест.

[8] На выборах 2014 г. в Законодательную палату были избраны 24 женщины.

[9] На предыдущих выборах выборы сенаторов проводились на основании подзаконного акта, то есть положения, утвержденного постановлением ЦИК.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Глава 1. Система и правовой статус избирательных комиссий

А. ЦИК РУ и окружные избирательные комиссии по выборам в Законодательную палату

ЦИК РУ является независимым конституционным органом, который организует и проводит выборы Президента РУ, в Олий Мажлис, а также референдумы.

ЦИК РУ осуществляет свою деятельность на постоянной основе, соблюдая принципы независимости, законности, коллегиальности, гласности и справедливости.

Члены ЦИК РУ избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса РК, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

На членов ЦИК РУ распространяются правила о неприкосновенности, применяемые в отношении депутатов Законодательной палаты, членов Сената.

ЦИК РУ и ее члены осуществляют свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.

ЦИК РУ состоит из 21 члена, 7 из которых работают на постоянной основе. Рабочий орган ЦИК РУ – Секретариат, который состоит из 45 сотрудников.

Проблема: *в ходе избирательной кампании в СМИ и социальных сетях были отмечены мнения относительно сомнений по поводу независимости ЦИК РУ от Правительства, несмотря на то, что Конституция РУ и Избирательный кодекс гарантируют независимость ЦИК РУ.*

Предложение: *Усиление независимости ЦИК РУ, установление гарантий по дальнейшему повышению открытости и прозрачности в ее деятельности.*

7 октября 2019 года ЦИК по представлению Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента образовала 150 территориальных избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты.

Границы избирательных округов определены с учетом административно-территориального устройства, как правило, без превышения 10 процентного максимально допустимого отклонения количества избирателей в избирательных округах.

ЦИК РУ 11 октября 2019 года по рекомендации Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента для проведения выборов в Законодательную палату образовала 150 **ОИК** и утвердила их персональный состав в количестве 1612 членов.

В состав ОИК вошли 743 женщины (46,1%), 1455 (90,3%) лиц узбекской национальности и 157 (9,7%) – представителей других национальностей (качественный состав приведен в приложении № 1).

Член ОИК также, как и члены избирательных комиссий всех уровней, не может быть членом политической партии. Это правило обеспечивает объективность членов избирательных комиссий, осуществление своей деятельности независимо от каких-либо политических или идеологических убеждений[10]. Интересы политических партий в избирательных комиссиях защищают их уполномоченные представители.

После регистрации ЦИК РУ депутатов, избранных от соответствующих избирательных округов, ОИК прекратили свою деятельность.

Б. ЦИК Республики Каракалпакстан, областные, районные (городские) избирательные комиссии

В соответствии с Конституцией РК **ЦИК Республики Каракалпакстан (РК)** является независимым конституционным органом, который организует и проводит выборы в Жокаргы Кенес РК.

ЦИК РК в своей деятельности руководствуется Конституцией РК, законами РК о выборах, референдуме и другими законодательными актами.

Члены ЦИК РК избираются Жокаргы Кенесом РК по рекомендации районных и городских Кенгашей народных депутатов.

На членов ЦИК РК распространяются правила о неприкосновенности, применяемые в отношении депутатов Жокаргы Кенеса РК.

ЦИК РК состоит из 17 членов, председатель ЦИК РК работает на постоянной основе, члены - на общественных началах.

Для проведения выборов в Жокаргы Кенес РК было сформировано 65 избирательных округов и утверждены 611 членов ОИК.

Для организации и проведения выборов в местные кенгаши образуются:

избирательные комиссии областей и г. Ташкента по выборам в Кенгаши народных депутатов областей и г. Ташкента;

районные и городские избирательные комиссии по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов.

Областные, районные, городские избирательные комиссии образуются соответствующими местными кенгашами и осуществляют свои полномочия до объявления начала следующей избирательной кампании.

Секретари избирательных комиссий областей и г.Ташкента работают на постоянной основе.

Для проведения выборов в Кенгаши народных депутатов областей и г. Ташкента было создано 766 избирательных округов, а также утверждены 7 231 член ОИК.

Для проведения выборов в районные и городские Кенгаши народных депутатов сформировано 5 739 избирательных округов и утверждены 54 208 членов ОИК.

---

[10] Кодекс профессионального и этического управления выборами, принятый Международным институтом демократии и содействия выборам (https://www.idea.int/) в 1998 году (утвержден избирательными органами 40 стран) призывает государства придерживаться принципа беспартийности и нейтралитета членов избирательных комиссий.

Проблема: *На выборах ОИК по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов показали свою неэффективность как излишняя структура. В большинстве случаев на каждый округ приходилось от одного до трех избирательных участков, и их предвыборная деятельность была ограничена в рамках только этих избирательных участков.*

Кроме того, из государственного бюджета было выделено 33,2 млрд. сумов (3,5 млн. долл. США) на выплату заработной платы членам данных ОИК.

Предложение: *Путем передачи полномочий районным и городским избирательным комиссиям прекратить деятельность ОИК по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов.*

Также, в целях эффективной организации выборов в районные и городские Кенгаши народных депутатов организовать работу председателей или секретарей районных и городских избирательных комиссий на постоянной основе.

B. Участковые избирательные комиссии

На территории РУ было создано 10 260 избирательных участков для проведения выборов депутатов Законодательной палаты и местных кенгашей.

Впервые состав УИК, состоящего из 111 461 члена был утвержден после трехэтапного обсуждения:

1) кандидаты в члены комиссии выдвинуты органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями;

2) выдвинутые кандидатуры были обсуждены на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов и рекомендованы для утверждения;

3) рекомендованные кандидаты утверждены соответствующими ОИК после обсуждения.

В составе УИК 54 361 (49,0%) член – женщины, 97 419 (87,7%) членов узбекской национальности и 14 042 (12,3%) – представители других национальностей (качественный состав приведен в приложении 2).

Впервые в избирательной практике применено правило, согласно которому более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации.

Проблема: *исходя из особенностей и правил внутреннего распорядка дипломатических представительств, воинских частей, мест содержания под стражей и лишения свободы, санаториев и домов отдыха, больниц и других стационарных лечебных учреждений, хотя и не наблюдалось нарушение требований законодательства, в этих учреждениях возникли трудности по выполнению требования о недопущении рекомендации более половины членов участковой избирательной комиссии из одной организации.*

Предложение: *на избирательных участках данного типа следует исключить применение правила о недопущении рекомендации более половины членов участковой избирательной комиссии из одной организации.*

Кроме того, в дипломатических и других представительствах РУ в 38 зарубежных странах было создано 55 избирательных участков, которые были прикреплены к 12 избирательным округам г. Ташкента[11].

Глава 2. Избирательное законодательство

Основы избирательной системы закреплены в Конституции РУ.

26 июня 2019 года, после вступления в силу Избирательного кодекса, осуществлена полная инвентаризация подзаконных актов. По результатам инвентаризации ЦИК разработала и утвердила 17 положений и инструкций, направленных на внедрение в практику норм Избирательного кодекса о выборах в парламент и местные кенгаши.

Также, отдельные вопросы избирательного процесса (такие как ведение бухгалтерского учета, архивирование и т.д.) регулируются отраслевыми нормативно-правовыми актами.

Избирательный кодекс опубликован на узбекском, русском, каракалпакском и английском языках в количестве 26 000 экземпляров, а также все положения и инструкции, принятые ЦИК, опубликованы в Национальной базе данных законодательства (www.lex.uz) на узбекском, русском и каракалпакском языках.

Выборы в суверенной РК организуются и проводятся в соответствии с Законом РК «О выборах»[12].

В целях предотвращения пробелов в законодательстве, в ходе избирательной кампании на основе запросов с мест были своевременно внесены соответствующие изменения и дополнения в некоторые положения и инструкции[13].

Также в рамках полномочий по методическому руководству деятельностью нижестоящих избирательных комиссий со стороны ЦИК разработан 41 образец постановлений областных, районных, городских, окружных и участковых избирательных комиссий и переданы на места. В результате внедрена единая практика при принятии постановлений избирательными комиссиями и предотвращено допущение возможных ошибок.

В ходе выборов создана **достаточная нормативно-правовая база для регулирования избирательного процесса, приняты меры для предотвращения возможных пробелов в законодательстве.**

---

[11] Постановление ЦИК №971 от 1 ноября 2019 г.

[12] После принятия Избирательного кодекса отменены законы РК «О ЦИК РК», «О выборах в Жокаргы Кенес РК» и «О выборах в районные и городские Кенгаши народных депутатов», а также от 4 сентября 2019 года был принят Закон РК «О выборах», адаптированный к Избирательному кодексу.

[13] Например, Положение о деятельности участковых избирательных комиссий по выборам в Законодательную палату, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов дополнено новым 98^1 пунктом. Таким образом, установлено право сторон, несогласных с результатами подсчета голосов, обращения о проведении пересчета голосов, а также внедрен механизм рассмотрения таких обращений и принятие соответствующего решения по нему.

III. ПРЕДВЫБОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Глава 3. Календарный план выборов и сроки реализации

Традиционно в год выборов ЦИК разрабатывает и реализует Программу мероприятий по подготовке и проведению выборов.

В целях организации и проведения выборов 2019 года на высоком уровне ЦИК разработала и приняла две Программы основных мер[14].

Эти Программы основных мер **оказали положительный эффект на осуществление избирательных процессов в установленные законом сроки,** последовательную и качественную организацию и проведение избирательной кампании, а также на полноценную реализацию прав участников избирательного процесса.

Глава 4. Бюджет выборов

На финансирование выборов из государственного бюджета **выделено 230,5 млрд. сумов**[15] (24,3 млн. долл. США, в среднем 1,18 долл. США на одного избирателя), в том числе:

– 120,4 млрд. сумов для расходов региональных избирательных комиссий, ОИК и УИК[16];

– 46,6 млрд. сумов для финансирования участия политических партий в выборах[17];

– 63,4 млрд. сумов на централизованно закупаемые материалы и печатные материалы[18].

По результатам выборов из выделенных средств было использовано **182,9 млрд. сумов, сэкономлено 47,6 млрд. сумов.**

Кроме того, на проведение выборов за счет средств республиканского бюджета РК и местных бюджетов израсходовано 20,4 млрд. сумов.

Впервые на выборах:

– выделено 78,0 млрд. сумов на выплату заработной платы и компенсаций каждому из членов ОИК и УИК;

– предвыборная агитация кандидатов в депутаты Жокаргы Кенеса РК и местных кенгашей финансирована государством[19];

– по предложению политических партий в практику внедрено зачисление непосредственно на расчетные счета кандидатов 30% средств, выделенных на предвыборную агитацию.

---

[14] «Программа основных мероприятий по подготовке к выборам Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов 2019 года», утвержденная постановлением ЦИК №913 от 27 мая 2019 г. и «Программа основных мероприятий по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов местных кенгашей», утвержденная постановлением ЦИК №944 от 20 сентября 2019 г.

[15] Постановление ЦИК №963 от 15 октября 2019 г.

[16] Региональными избирательными комиссиями, ОИК и УИК израсходовано 98,2 млрд. сумов, возвращены в бюджет 22,2 млрд. сумов.

[17] Политическими партиями израсходовано 40,0 млрд. сумов, возвращены в бюджет 6,6 млрд. сумов.

[18] Из средств, выделенных на централизованные закупки, израсходовано 44,7 млрд. сумов, возвращены в бюджет 18,7 млрд. сумов.

[19] На каждого кандидата в депутаты Жокаргы Кенеса РК, областных и Ташкентского городского Кенгашей (4 164) по 2,0 млн. сумов и 1,0 млн. – каждого кандидата в депутаты районных (городских) кенгашей.

Проблема: *Из-за недостаточного понимания председателями избирательных комиссий финансового законодательства были выявлены некоторые недостатки при оплате заработной платы.*

Предложения:

1) в программу семинар-тренингов по обучению кандидатов и членов избирательных комиссий ввести учебные часы по основам финансового законодательства;

2) во время избирательной кампании привлекать к работе районных и городских избирательных комиссий бухгалтеров на основании гражданско-правового договора.

Расходы на избирательную кампанию финансировались из государственного бюджета **в достаточном размере**, были предотвращены случаи принудительного труда путем оплаты каждому члену избирательных комиссий за выполнение обязанностей в интересах государства и общества.

Глава 5. Международное сотрудничество

В ходе подготовки к выборам КП ОБСЕ и ПРООН в Узбекистане было оказано техническое содействие.

В рамках данных проектов были проведены учебные семинары для различных участников избирательного процесса, в том числе для членов избирательных комиссий, представителей СМИ, ответственных работников обществ инвалидов, комитетов женщин, судей, для информирования избирателей были подготовлены печатные и аудиовизуальные агитационные материалы[20], запущено мобильное приложение «Saylov2019», для незрячих граждан разработаны проекты трафаретов на основе шрифта Брайля, приспособленные к избирательным бюллетеням.

Проведенные совместно с международными организациями мероприятия представили возможность для членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса ознакомиться с международными стандартами и передовой практикой по выборам, участниками была дана позитивная оценка организованным учебным семинарам. Это свидетельствует о том, что дальнейшее расширение международного сотрудничества будет способствовать проведению инклюзивных выборов в РУ и дальнейшему повышению квалификации участников избирательного процесса.

Достигнутая договоренность с ПРООН о реализации проекта на 2020-2021 гг. (бюджет 3 млн. долларов США) нацелена на продолжение международного сотрудничества.

В целях устойчивого совершенствования избирательного законодательства и практики выборов на основе международных стандартов и в соответствии с современными тенденциями, кроме сотрудничества с ПРООН и КП ОБСЕ в Узбекистане, также признается **целесообразным укрепление сотрудничества с такими международными**

[20] Рекламные материалы были размещены на железнодорожном, воздушном и городском пассажирском транспортах, а также транслировались в метро и по телевидению.

организациями, специализированными в сфере выборов, как Венецианская комиссия, Международный институт демократии и избирательных систем, Международный фонд избирательных систем и Международный центр парламентских исследований.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Глава 6. Участие политических партий в выборах. Регистрация кандидатов в депутаты

Деятельность политических партий регулируется Конституцией РУ, ЗРУ «О политических партиях», «О финансировании политических партий», а также рядом подзаконных актов.

На момент объявления предвыборной кампании Министерством юстиции были зарегистрированы пять политических партий - УзЛиДеП, ДП «Миллий тикланиш», НДПУ, СДП «Адолат» и Экопартия, продвигающие различные политические идеи и взгляды.

Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее сорока тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах[21].

После объявления о начале избирательной кампании 20 сентября 2019 года ЦИК зарегистрировала уполномоченных представителей пяти политических партий 24 сентября 2019 года и предоставила каждому из них достаточное количество бланков подписных листов.

10 октября 2019 года политическими партиями было представлено по 40 000, с дополнительными 10 процентами – 44 000 подписей.

Постановлением ЦИК[22] были созданы две экспертные группы по проверке правильности заполнения подписных листов. На основании заключений экспертных групп, ЦИК 15 октября 2019 года приняла решение о допуске политических партий к участию в выборах.

11 ноября 2019 года было зарегистрировано 750 кандидатов в депутаты Законодательной палаты от всех политических партий[23] (качественный состав приведен в приложении № 3). До дня голосования 6 кандидатов обратились с заявлением о снятии своей кандидатуры. Общее количество кандидатов на выборах составило 744.

Проблема: *в соответствии с Избирательным кодексом кандидат может в любое время до выборов снять свою кандидатуру. Учитывая то, что в Избирательном кодексе не предусмотрен порядок внесения изменений в заранее изданные избирательные бюллетени, в случае снятия кандидатом своей*

[21] Статья 68 Избирательного кодекса.

[22] Постановление ЦИК №955 от 7 октября 2019 г. «О создании экспертных групп для проверки достоверности подписных листов, представленных политическими партиями».

[23] Постановление ЦИК №984 от 11 ноября 2019 г. «О регистрации кандидатов в депутаты Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

кандидатуры либо перераспределения или аннулирования голосов, полученных в досрочном голосовании выбывшими кандидатами, в целях устранения правового пробела в данном вопросе ЦИК приняла соответствующие постановления[24].

Предложение: *Установление сроков снятия кандидатом своей кандидатуры в Избирательном кодексе.*

Кроме того, соответствующие избирательные комиссии зарегистрировали 4 155 кандидатов в депутаты в Жокаргы Кенеса РК, Кенгаши народных депутатов областей и г.Ташкента и 28 601 кандидата в районные и городские Кенгаши народных депутатов (качественный состав приведен в приложениях № 4а и 4б).

Проблема: *статья 117 Конституции РУ предусматривает, что гражданин РУ не может быть одновременно депутатом более двух представительных органов государственной власти.*

В случаях, когда кандидат одновременно выдвигался в депутаты в двух местных представительных органах, в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан поступили ряд запросов по вопросам, связанным с его избирательной кампанией, проведением встреч.

Предложение: *ввести в статью 117 Конституции РУ положение о том, что один кандидат может быть избран только от одного избирательного округа и в один местный представительный орган.*

Избирательные комиссии различного уровня зарегистрировали 54 551 уполномоченного представителя политических партий и 79 345 доверенных лиц кандидатов. Были созданы необходимые условия для их свободной деятельности и осуществления своих полномочий.

Глава 7. Единый электронный список избирателей и процесс регистрации избирателей

В соответствии с Постановлением Президента РУ[25] во взаимодействии с Министерством ИКТ была разработана Информационная система управления избирательным процессом (ИСУИП).

В рамках формирования ЕЭСИ совместно с ответственными сотрудниками уполномоченных министерств и ведомств с ноября 2018 года по апрель 2019 года проведен подворовый обход граждан и в список включено более 33 млн. человек. Осуществлена привязка паспортных данных граждан к кадастровому номеру около 7 миллионов объекта недвижимости. В результате был сформирован единый электронный список из более чем 20,5 миллионов избирателей и автоматическое их распределение на избирательные участки. Для поддержания актуальности базы данных была создана межведомственная защищенная сеть и налажен обмен данными. В целях уточнения списка избирателей в ходе избирательной кампании также проводился повторный подворовый обход граждан.

[24] Постановления ЦИК №1011 от 17 декабря 2019 г., №1014 от 20 декабря 2019 г.

[25] Постановление Президента РУ от 6 октября 2018 г. ПП-3961 «О мерах по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс».

В условиях высокой миграции важное значение имеет создание системы, обеспечивающей закрепление избирателя к соответствующему избирательному округу и соблюдение на практике принципа «Один избиратель - один голос». В то же время данная система не должна привести к ограничению важнейших политических прав граждан по участию в управлении делами государства и общества посредством избранных ими представителей и по участию в выборах. Ибо это право закреплено в Конституции и имеет приоритет перед введенным ограничением.

В этом контексте было принято специальное постановление ЦИК[26], направленное на обеспечение полной реализации избирательных прав граждан и предотвращение многократного голосования, которое своевременно доведено до сведения членов УИК.

Разработана программа ИСУИП по сбору и обработке информации о всех избирательных комиссиях и их членов, включающая в себя информацию о более 6 700 окружных и 10 260 избирательных участках, созданных в РУ, и 55 – в зарубежных странах, а также о более 170,0 тыс. членах избирательных комиссий.

Также, на сайте ЦИК запущена услуга «Найди себя в списке избирателей», которой во время избирательной кампании воспользовались более 110 000 граждан.

Разработаны методические видеоролики и инструкции по использованию ЕЭСИ и размещены в мобильном приложении «Saylov2019».

В целях повышения навыков работы в ИСУИП по утвержденному графику проведено «каскадное» обучение (схема обучения приведена в приложении № 5). В результате, 30 республиканских, более 2 200 региональных тренеров и свыше 34 000 операторов избирательных участков получили доступ к работе с ИСУИП.

В качестве эксперимента использования ЕЭСИ на 20 избирательных участках были установлены 60 приборов считывания биометрических данных, на 60 избирательных участках – 120 видеокамер[27].

Результаты эксперимента:

1) несмотря на то, что приборы считывания биометрических данных были подключены к высокоскоростному интернет - соединению (2 Мбит/с), время идентификации личности составило 3-4 минуты на каждого избирателя, и это создавало очереди на избирательных участках при регистрации избирателей и получении избирательных бюллетеней. Одной из причин этой проблемы является также тот факт, что избиратели не имеют идентификационного удостоверения личности (ID-карты);

2) на 60 избирательных участках были установлены камеры наблюдения, и процесс голосования транслировался в режиме реального времени в МПЦ, на официальном сайте ЦИК РУ и на телеканале «Uzbekistan24». Как результат

[26] Статьи 14 и 16 Избирательного кодекса, а также Постановление ЦИК №994 от 3 декабря 2019 г. «О некоторых вопросах использования Единого электронного списка избирателей».

[27] Процесс голосования транслировался в онлайн режиме на веб-сайте ЦИК, на большом экране в МПЦ и на телеканале «Узбекистан24».

обращения относительно нарушений закона на этих избирательных участках не поступали.

Предложения:

1) после того, как граждане РУ будут полностью обеспечены идентификационными удостоверениями личности (ID-карты), внедрить приборы считывания биометрических данных в процесс будущих выборов;

2) на очередных выборах в качестве пилотного проекта установить камеры наблюдения на избирательных участках в рамках отдельной административной территориальной единицы.

Глава 8. Обеспечение открытости и прозрачности выборов

А. Участие наблюдателей на выборах

ЦИК аккредитовала 273 наблюдателя от БДИПЧ ОБСЕ, 66 – от Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), 20 – от ШОС, 182 – от СНГ и Межпарламентской ассамблеи СНГ (МПА СНГ), 9 – от Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ), 5 – от Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТУРКПА), а также от Европейского банка реконструкции и развития, Гаагской конференции по международному праву, дипломатических представительств иностранных государств, более 50 иностранных государств, в общей сложности – 825[28] международных (иностранных) наблюдателей, которые участвовали в мониторинге выборов. Впервые в наблюдении за выборами в Узбекистане участвовали миссии ПА ОБСЕ, МПА СНГ, ССТГ и ТУРКПА. Также впервые в парламентских выборах приняла участие полноценная миссия наблюдателей ОБСЕ БДИПЧ.

Организацию и проведение выборов мониторили 59 894 наблюдателя от пяти политических партий, а также впервые – 10 260 от органов самоуправления граждан.

Новая практика – международные наблюдатели и наблюдатели от органов самоуправления граждан г. Ташкента наблюдали за процессом выборов на избирательных участках, созданных в дипломатических представительствах РУ за рубежом[29].

Проблема:

заинтересованные организации должны заявлять о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за 15 дней до начала выборов[30]. В ходе выборов запросы от представителей зарубежных стран и международных организаций для участия в качестве наблюдателей поступили после истечения данного срока (7 декабря).

---

[28] В парламентских выборах 2004 г. приняли участие 171 международный и иностранный наблюдатель, 241 - в 2009 г., 331 - в 2014 г., а в президентских 249 - в 2007 г., 296 - в 2015 г.и 555 - в 2016 г.(включая полноценную миссию БДИПЧ ОБСЕ из 192 наблюдателей).

[29] Представители МПА СНГ наблюдали за выборами в Законодательную палату в России, Молдове, Азербайджане, а также 11 представителей органов самоуправления граждан участвовали в качестве наблюдателей в России (гг. Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург, Ростов-на-Дону, Новосибирск, Владивосток) в Казахстане (гг. Нур Султан, Алматы, Актау).

[30] Статья 33 Избирательного кодекса.

Предложение: *сокращение срока подачи заявок в ЦИК для наблюдателей из зарубежных стран и международных организаций до 10 дней до выборов.*

Б. Участие в выборах СМИ

В целях обеспечения открытости и прозрачности выборов ЦИК подписала соглашения о сотрудничестве с рядом СМИ[31].

Избирательная кампания освещалась 1 155 представителями национальных и зарубежных СМИ, аккредитованными соответствующими избирательными комиссиями.

Для освещения избирательной кампании в СМИ, оперативного и объективного информирования общественности об избирательном процессе были созданы МПЦ ЦИК и его региональные отделения[32] (структура приведена в приложении № 6).

Совместно с МПЦ ЦИК по телеканалу «Узбекистан24» в прямом эфире транслировались 150-минутные «Press-coffee» 28 раз, а также 30-минутные «Пресс-брифинги» 7 раз.

Мероприятия, организованные МПЦ, в том числе заседания ЦИК, пресс-конференции и встречи с участием руководителей избирательных комиссий различных уровней, политических партий, министерств, хокимиятов, общественных организаций, посольств, миссий международных наблюдателей, научных центров, транслировались в прямом эфире на теле- и радиоканалах «Узбекистан24», «Ёшлар», «Махалла», «Ташкент», «MY5», «Узрепорт», а также на официальной странице Facebook @ IPCElection2019.

В прямом эфире Национальной ассоциации электронных средств массовой информации Узбекистана (НАЭСМИ) и более чем на 50 теле- и радиостанциях, являющихся ее членами, транслировались 26 выпусков ток-шоу «Демократические дебаты».

Впервые по инициативе ЦИК РУ с 20 октября по 20 ноября был организован **«Месячник пропаганды избирательного законодательства»,** в рамках которого проведено более 50 тыс. различных агитационных мероприятий[33].

Модернизирован официальный веб-сайт ЦИК (elections.uz), на сайте размещено более 3 800 материалов на узбекском, около 2 400 – на русском и более 350 –- на английском языках.

По всем негосударственным телеканалам 7 200 раз демонстрировались 32 рекламных ролика ЦИК, 3 000 раз – 35 роликов Национального агентства «Узбеккино».

---

[31] Соглашения с Национальной телерадиокампанией, УзА - Национальным информационным агентством Узбекистана, информационным агентством «Дунё», Национальной ассоциацией электронных СМИ, информационным агентством «Uzreport».

[32] Постановление ЦИК №931 от 11 сентября 2019 года.

[33] К примеру, ответственным за данный месячник Министерством юстиции к реализации проекта «Адлия чорлови» было привлечено 454 работника юстиции. В рамках проекта в общественных местах были организованы праворазъяснительные мероприятия, опубликованы статьи и выступления в СМИ, с призывом на выборы размещены социальная реклама, баннеры и рекламные щиты, на страницах социальных сетей министерства и телеграмм канале «Правовая информация» была запущена рубрика «Азбука выборов» с комментариями и разъяснениями вопросов о выборах.

В целом, согласно данным Агентства информационных массовых коммуникаций при Президенте РУ (АИМК) в социальных сетях было размещено более 42 тыс. выступлений, освещавших избирательную кампанию, в том числе около 4 тыс. – критические.

Обеспечение прозрачности и открытости выборов, активное участие СМИ и блогеров в освещении выборов **позволили выявить некоторые правонарушения, совершенные в ходе избирательного процесса, и принять по ним законные меры.**

Глава 9. Предвыборная агитация

Предвыборная агитация начинается на следующий день после крайнего срока регистрации кандидатов. Агитация в день выборов и за день до голосования не допускается[34]. В соответствии с этим, избирательная кампания продолжалась с 18 ноября по 20 декабря 2019 года.

Во время предвыборной агитации всем политическим партиям, кандидатам и их доверенным лицам были предоставлены равные возможности для встреч с избирателями, проведения митингов, дискуссий, дебатов, пресс-конференций, интервью, выступлений в СМИ, размещения плакатов, рекламных роликов, баннеров.

Финансирование участия политических партий в выборах осуществляется только за счет государственных средств, выделяемых на эти цели. Финансирование и иная материальная поддержка политических партий в выборах за счет других средств запрещается[35].

Учитывая вышеизложенное, из государственного бюджета было выделено 46,6 млрд. сумов на финансирование участия политических партий в выборах. В частности, сумма средств, выделенных на одного кандидата, была определена следующим образом:

– для кандидатов в депутаты Законодательной палаты – по 10,0 млн. сумов;

– для кандидатов в депутаты Жокаргы Кенеса РК, областных кенгашей и г.Ташкента – по 2,0 млн. сумов;

– для кандидатов в районные (городские) кенгаши – по 1,0 млн. сумов.

По предложению политических партий 30% средств, выделенных на предвыборную агитацию, были зачислены непосредственно на расчетные счета кандидатов.

В ЦИК РУ не поступали сведения о незаконном использовании в ходе выборов политическими партиями других средств, помимо выделенных из государственного бюджета, либо поддержанными иным образом.

НАЭСМИ и ее членами – более 50 теле- и радиостанциями в прямом эфире транслировались свыше 5 890 теле- и радиопередач по предвыборной агитации.

По согласованию с политическими партиями **в СМИ** им было предоставлено одинаковое по объему эфирное время и печатная площадь[36]. В

[34] Статья 44 Избирательного кодекса.
[35] Статья 8 ЗРУ «О финансировании политических партий».
[36] Постановление ЦИК №977 от 12 ноября 2019 г.

частности, партии и кандидаты использовали в течении пяти дней недели на телеканалах «Узбекистан24», «Узбекистан», «Ёшлар», «Махалла» и радиостанциях «Узбекистан» и «Ёшлар» по 30 минут для разъяснения своих программ.

По субботам (5 раз) на телеканале «Узбекистан24» проведены межпартийные дебаты продолжительностью 90 минут. Дебаты в прямом эфире транслировались на 8 центральных и 12 региональных теле-, радиоканалах.

В ходе предвыборной агитации политические партии бесплатно воспользовались печатной площадью – в общей сложности 25 страниц, в таких газетах, как «Халк сузи» (на узбекском языке), «Народное слово» (на русском языке), «Правда Востока» (на русском языке), «Овози тожик» (на таджикском языке) и «Нурлы жол» (на казахском языке).

Всего в СМИ, на сайтах и в социальных сетях было опубликовано 141 952 агитационных материала о политических партиях и их кандидатах.

Каждой партии для **распространения наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов** во всех районах и городах было бесплатно предоставлено 225 единиц, в общей сложности 1 120 средств внешней рекламы, а также 70 электронных мониторов для размещения агитационных роликов.

Проблема:

практика ЦИК по бесплатному выделению политическим партиям с соблюдением равенства между ними внешней рекламы и электронных мониторов привела к сходству и однородности агитационной деятельности партий и кандидатов.

Предложение:

на очередных выборах отказаться от подобной практики и создать условия для разнообразия предвыборной агитации.

По данным политических партий, кандидатами и их доверенными лицами было проведено более 42 000 **встреч с избирателями**. Также за период предвыборной агитации проведено 1 325 митингов.

Органы государственного и хозяйственного управления, местные органы государственной власти, общественные объединения и органы самоуправления граждан на равных условиях бесплатно предоставили политическим партиям и кандидатам в депутаты оборудованные помещения для встреч с избирателями.

Проведение встреч с избирателями входит в разряд массовых мероприятий[37] и в соответствии с действующим порядком, для проведения таких встреч выдается разрешение со стороны Совета Министров РК, хокимиятов областей и г. Ташкента.

В целях предоставления широких возможностей для партий и кандидатов в ходе предвыборной агитации ЦИК рекомендовала Совету Министров РК,

[37]Постановление Кабинета Министров РУ от 29 июля 2014 г. №205 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий»

хокимиятам областей и г.Ташкента рассматривать в возможно короткие сроки заявления о выдаче разрешения и выдавать единое разрешение.

Во время предвыборной агитации в ЦИК не поступало сообщений от политических партий и кандидатов о препятствии со стороны местных властей в ходе встреч с избирателями.

Проблемы:

В соответствии с Избирательным кодексом на избирательные комиссии возложены такие задачи, как содействие в организации встреч кандидатов в депутаты с избирателями, своевременное информирование избирателей о месте и времени проведения встречи[38].

Эти функции не присущи избирательным комиссиям и могут привести к нарушению принципа равенства политических партий и кандидатов. В особенности, во время пика избирательной кампании члены избирательных комиссий оказываются занятыми несвойственной для них организацией встреч политических партий и кандидатов с избирателями.

Предложения:

1) исключить из полномочий избирательных комиссий функции, связанные с оказанием содействия в организации встреч кандидатов в депутаты с избирателями, с информированием избирателей о месте и времени проведения встреч;

2) отменив процедуру получения разрешения политическими партиями и кандидатами проводить такие массовые мероприятия, как встречи с избирателями, установить порядок информирования политическими партиями и кандидатами местных органов власти о месте и времени проведения встречи.

Мониторинг и контроль за соблюдением законов во время избирательной кампании осуществлялся ОИК, АИМК (в печатных и электронных СМИ), а также в рамках своих полномочий органами прокуратуры и внутренних дел.

В результате мероприятий по мониторингу и контролю было отмечено, что предвыборная агитация политических партий и кандидатов была усилена в преддверии дня выборов и **не были выявлены нарушения правил проведения избирательной кампании** по выборам в Законодательную палату.

В то же время было обнаружено, что в трех случаях кандидаты и их доверенные лица проводили агитацию, нарушая ст. 44 Избирательного кодекса, предоставляя товары и услуги на льготных условиях, и они были привлечены к соответствующей административной ответственности[39].

Глава 10. Участие в избирательном процессе женщин, молодежи и лиц с инвалидностью

[38] Статьи 22 и 48 Избирательного кодекса.

[39] Нарушение статьи 44 Избирательного кодекса зафиксированы в 38-Алмазарском избирательном округе по выборам в Ташкентский городской Кенгаш народных депутатов, 32-Исфарханском избирательном округе по выборам в Наманганский областной Кенгаш народных депутатов, 11-Жалаерском избирательном округе по выборам в Кувинский районный Кенгаш народных депутатов.

А. Участие в избирательном процессе женщин

Число женщин, выдвигаемых политическими партиями, должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов[40].

В процессе выдвижения данное требование политическими партиями было выполнено. В частности, женщины составляли 41,6% (310 из 744) кандидатов в депутаты Законодательной палаты[41].

По результатам выборов 48 женщин были избраны в нижнюю палату парламента (32% от общего числа депутатов)[42], и 24 женщины (24%)[43] заняли места в верхней палате.

В настоящее время женщины составляют 29,1% всех членов обеих палат Олий Мажлиса (72 из 248 парламентариев). Данный показатель выше среднего глобального показателя на 4,91% (по состоянию на 1 января 2019 года среди членов различных национальных парламентов доля женщин составила от 0% до 61,3%, в среднем 24,2%)[44].

Кроме того, в Жокаргы Кенесе РК, Кенгашах народных депутатов областей и г.Ташкента из общего числа вновь избранных депутатов 247 женщин (30%), в районных и городских Кенгашах — 1 422 (25%)[45].

Также, в составе ОИК по проведению выборов в Законодательную палату 743 женщины (46,1%), в УИК - 54 361 (49%)[46].

Из общего числа избирателей, включенных в ЕЭСИ, большую половину составляют женщины (10 млн. 355 тыс.). В данном контексте особое значение имело повышение правовой культуры и электоральной активности женщин.

В этих целях в марте 2019 года ЦИК РУ и Комитет женщин Узбекистана подписали соглашение, направленное на обеспечение конституционного права женщин на участие в выборах.

В ноябре 2019 года в сотрудничестве с представительством ПРООН в Узбекистане были проведены учебные семинары на тему: «Стратегии расширения участия женщин в парламентских и местных выборах»[47].

ЦИК в сотрудничестве с КП ОБСЕ в Узбекистане были подготовлены печатные и аудиовизуальные материалы, направленные на повышение электоральной активности женщин, и широко распространены в махаллях, по месту учебы и работы населения, транслировались по телевидению, на железнодорожном и воздушном транспорте, городском пассажирском транспорте и на остановках.

Предложение: *Установить отдельную квоту для женщин (кандидаты, доверенные лица, члены партий) при предоставлении бесплатного эфирного*

---

[40] Статья 70 Избирательного кодекса.

[41] На парламентских выборах 2014 г. этот показатель составил 31,8%.

[42] По итогам выборов 2014 г. этот показатель составил 16,0% (24 лица).

[43] В 2014 г. - 19% (19 лиц) женщин.

[44] Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, созванный под эгидой Экономического и Социального Совета ООН// Специальное издание: Достижения целей в области устойчивого развития. Доклад Генерального секретаря ООН, пункты 5 а) и 6 повестки дня сессии 2019 года (26 июля 2018 года - 24 июля 2019 года).

[45] В 2014 г. показатель составил соответственно 23,5% и 22%.

[46] В 2014 г. женщины в составе ОИК составили соответственно 307 лиц (20,9 %), в УИК - 36 534 лиц (43,8%).

[47] Учебные семинары были организованы для ответственных работников Комитета женщин Узбекистана, председателей комитетов женщин г.Ташкента и Ташкентской области, представителей Центров реабилитации и адаптации женщин и женских ННО, а также в г.Нукусе для комитета женщин РК.

времени политическим партиям и кандидатам в период предвыборной агитации.

Б. Участие молодежи в избирательном процессе

Из общего числа избирателей, включенных в ЕЭСИ, 7 162 316 или 34,7% составили лица в возрасте до 30 лет, из которых почти что 2 млн., достигшие 18 лет, впервые приняли участие в выборах.

28 июня 2019 года ЦИК РУ подписала Соглашение о сотрудничестве с Центральным советом Союза молодежи Узбекистана в целях повышения роли молодежи в избирательном процессе и их причастности к судьбе страны, усиления пропагандистской работы по их участию в выборах.

В рамках соглашения был проведен ряд мероприятий, в том числе, республиканский семинар «Молодой избиратель 2019»[48], правовой конкурс среди молодежи на тему: «Я готов к выборам»[49], молодежный форум «Молодой избиратель»[50], правовая викторина в рамках проекта «Я голосую впервые», направленная на повышение правосознания молодежи, опубликованы и распространены среди молодежи пособия «Готовы голосовать» и «Диалог о выборах».

Молодежь также получила достойное место в избирательных комиссиях. В частности, из состава членов ОИК по проведению выборов в Законодательную палату молодежь до 30 лет составила 144 (8,9%) и 20 394 (18,4%) – членов УИК.

Кроме того, политические партии выдвинули 14 молодых кандидатов в депутаты Законодательной палаты в возрасте до 30 лет, 9 из них, или 64,2%, были избраны.

Также, 26 из 159 молодых кандидатов были избраны в Жокаргы Кенес РК, Кенгаши областей и г.Ташкента, из 2 989 молодых кандидатов, выдвинутых в районные и городские Кенгаши народных депутатов, избран 291.

В. Участие в избирательном процессе лиц с инвалидностью

В список избирателей было включено более 630 000 лиц с инвалидностью, в том числе около 61 000 незрячих граждан[51]. С этой точки зрения, вопрос инклюзивности выборов, обеспечивающих право инвалидов на участие в выборах, стал актуальной задачей.

В этих целях 27 сентября 2019 года ЦИК РУ подписал Соглашение о сотрудничестве с Обществами инвалидов, слепых и глухих Узбекистана.

ЦИК РУ рекомендовала включение лиц с инвалидностью в состав избирательных комиссий. В результате, лица с инвалидностью составили 57 человек (3,5%) в ОИК по выборам в Олий Мажлис, 244 (3,1%) – в ОИК по

[48] Проведен 28-30 октября 2019 г. в Бустонликском районе Ташкентской области в «Молодежном лагере» с участием председателя ЦИК М.Абдусаломова.

[49] На проведенных этапах правового конкурса на уровне районов, городов, РК, областей и г.Ташкента приняли участие свыше 450 тыс. молодежи.

[50] На форуме обсепечено участие свыше 10 300 молодых людей.

[51] На основе данных Общества инвалидов.

выборам в Жокаргы Кенес РК, Кенгаши областей и г.Ташкента, 1 516 (2,8%) – в ОИК по выборам в городские и районные Кенгаши, а также 2 341 (2,1%) – в УИК.

ЦИК РУ приняла специальное постановление[52] по обеспечению избирательных прав лиц с инвалидностью, которым была одобрена инициатива о проведении выборов под лозунгом **«Равные возможности на выборах!».**

В рамках данной инициативы практически все избирательные участки были оборудованы пандусами и специальными кабинами голосования для лиц с инвалидностью, созданы условия для свободного их передвижения внутри помещений, организовано голосование по месту жительства избирателей с инвалидностью, в эфир выходили телепередачи предвыборной агитации на языке жестов и с использованием субтитров.

Разработаны три типа трафаретов со шрифтом Брайля[53] и доставлены на избирательные участки.

Проблемы: *во все три типа трафаретов со шрифтом Брайля были вложены в избирательные бюллетени, которые были ограничены надписью о принадлежности к определенным выборам, и не содержали данных о кандидатах соответствующих избирательных округов. Порядок устного информирования членами УИК о кандидатах вызвал недовольство некоторых незрячих-избирателей.*

Поскольку выборы проходили в одномандатных округах, по всем избирательным округам по выборам в Законодательный орган и местные кенгаши было изготовлено 6 720 различных бюллетеней для голосования, и принято решение об изготовлении такого же количества трафаретов со шрифтом Брайля.

Однако из-за ограниченного числа специальных производств по изготовлению трафаретов и сроков избирательной кампании, не представилось возможным изготовление 6 720 бюллетеней для голосования со шрифтом Брайля каждый из которых должен быть различного содержания с указанием конкретных данных кандидатов.

Предложения: *1) в целях обеспечения принципа равенства на выборах в кабинах для голосования для незрячих избирателей установить аудиоустройства, предоставляющие информацию о кандидатах;*

2) усовершенствовать трафареты на основе шрифта Брайля.

Глава 11. Обучение членов избирательных комиссий

ЦИК РУ была утверждена Концепция по организации обучения кандидатов в члены избирательных комиссий и Схема мероприятий по реализации Концепции[54].

В целях обеспечения исполнения Концепции был подписан Меморандум о сотрудничестве с Академией государственного управления при Президенте РУ (АГУ). В рамках Меморандума на базе АГУ была подготовлена программа

[52] Постановление ЦИК №926 от 23 июля 2019 г.

[53] Трафареты, соответствующие избирательным бюллетеням по выборам в Законодательную палату, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши областей и города Ташкента, а также районные, городские Кенгаши.

[54] Постановление ЦИК №926 от 23 июля 2019г.

семинар-тренинга, состоящего из 12 модулей и охватывающего все этапы подготовки и проведения выборов, а также издана специальная рабочая тетрадь на узбекском, каракалпакском и русском языках. Программа была обогащена текстами лекций, глоссарием, казусами и проблемными ситуациями, тестами и контрольными вопросами, слайдами и инфографикой.

Обучение участников избирательного процесса было организовано «каскадным» методом. В частности:

– на начальном этапе была сформирована группа из 70 «республиканских тренеров» – профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и специалистов государственных учреждений, которые прошли обучение на основе программ обучения АГУ и получили соответствующие сертификаты;

– затем «республиканские тренеры» с выездом на места сформировали группу из 748 «региональных тренеров» – профессорско-преподавательского состава территориальных учебных заведений, которые также прошли обучение по специальным программам, и им были выданы сертификаты;

– на заключительном этапе «региональные тренеры» с выездом на места обучили поэтапно более 180 000 кандидатов и членов избирательных комиссий.

Впервые в национальной избирательной практике обучение участников избирательного процесса было организовано методом семинар-тренингов с охватом в каждой группе не более 20-25 слушателей. Каждому слушателю были предоставлены рабочие тетради.

ЦИК РУ заключила договора гражданско-правового характера с «республиканскими тренерами», ЦИК РК, избирательные комиссии областей и г.Ташкента – с «региональными тренерами», и им была произведена оплата.

В целях повышения знаний и практических навыков членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса разработано мобильное приложение «Saylov2019». Мобильное приложение также включает в себя учебно-методические материалы, такие как программа семинар-тренингов, соответствующие тексты лекций, глоссарий, слайды и инфографика, проблемные вопросы по выборам и тестовые вопросы.

Специальные семинар-тренинги, организованные для участников избирательного процесса, показали свою **результативность**. Члены избирательных комиссий **освоили необходимые знания и практические навыки по вновь принятому избирательному законодательству, что продемонстрировали в процессе выборов.**

Глава 12. Закуп избирательного оборудования и доставка (логистика)

ЗРУ «О государственных закупках» не распространяется на государственные закупки, проводимые для подготовки и проведения выборов в Олий Мажлис и местные кенгаши[55].

[55] Статья 1 ЗРУ «О государственных закупках».

Для централизованных закупок товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения выборов, была создана Специальная комиссия ЦИК РУ по закупкам.

В июле-августе 2019 года от областных, районных и городских избирательных комиссий была запрошена потребность в избирательной атрибутике. В сентябре 2019 года путем выезда на места ответственными сотрудниками ЦИК РУ совместно с избирательными комиссиями потребность была уточнена и приняты запросы (приложение № 7).

Приоритетом в определении производителей и поставщиков были цена и качество товаров, сроки доставки, а также уровень социальной ориентированности предприятия. Например, кабины для тайного голосования и избирательные урны были изготовлены и доставлены предприятиями учреждений по исполнению наказаний МВД.

Принимая во внимание, что большинство избирательных участков были расположены в учреждениях народного образования, доставка избирательной атрибутики на места осуществлялась ГУП «Ўқув таълим таъминоти» при Министерстве народного образования, избирательных документов и избирательных бюллетеней на избирательные участки – Государственной фельдъегерской службой. Кроме того, на избирательные участки за рубежом избирательная атрибутика была доставлена через МИД и Государственную фельдъегерскую службу.

На выборах в качестве эксперимента было протестировано 3 167 переносных кабин для голосования нового образца.

Результаты эксперимента:

Члены УИК дали положительную оценку переносным кабинам, обеспечившим принцип тайного голосования и быструю адаптацию, исходя из особенностей помещения избирательного участка. Также избиратели позитивно оценили удобство и освещенность переносных кабин.

Предложение: *на очередных выборах заменить пришедшие в негодность стационарные кабины для голосования на переносные кабины, а также установить осветительные приборы в каждой из стационарных кабинок.*

В целом, необходимые **товарно-материальные ценности для проведения выборов были доставлены в избирательные комиссии всех уровней в сроки, установленные законодательством.**

Проблемы:

1) смета расходов финансирования подготовки и проведения выборов была утверждена незадолго до выборов, т. е. 15 октября 2019 года[56]*.*

В связи с этим, из-за отсутствия достоверной информации о выделенных средствах на приобретение избирательной атрибутики выбор производителя или поставщика и заключение с ними соответствующих договоров были задержаны;

[56] Постановление ЦИК №963 от 15 октября 2019 г.

2) как стало известно, предварительно с мест были представлены неверные сведения о потребностях в избирательной атрибутике, а потому за 10–15 дней до выборов было заявлено о дополнительной потребности в товарно-материальных ценностях (кабины для тайного голосования, Государственный герб и т.д.).

В результате, незадолго до дня выборов пришлось выдать производителям и поставщикам дополнительный незапланированный заказ, срочно подыскивать альтернативные предприятия.

Вышеуказанные проблемы создали риск несвоевременного обеспечения избирательных участков необходимыми товарно-материальными ценностями. Эта угроза была устранена совместными усилиями Комиссии ЦИК РУ по закупкам, производителей и поставщиков.

Предложения:

1) утверждать бюджет выборов не менее чем за 6 месяцев до выборов и начинать закупочную деятельность на основе установленных потребностей;

2) в начале финансового года в рамках запланированного бюджета объявлять о тендере для производителей или поставщиков избирательной атрибутики;

3) определить председателя или секретаря участковой избирательной комиссии района (в случае если будет принято предложение о постоянной работе) ответственным за надлежащую сохранность избирательного оборудования и своевременное, качественное представление потребностей с мест.

Глава 13. Избирательные бюллетени

Форма, размер и объем информации, которая должна быть отражена в избирательном бюллетене, были определены постановлением ЦИК РУ[57]. В целях экономии бюджетных средств впервые было отменено использование бумаги с водяным знаком.

ЦИК РУ напечатала 20 699 552 избирательных бюллетеней, в том числе 18 993 417 для УИК на территории Узбекистана и 1 706 135 избирательных бюллетеней для УИК за рубежом.

Избирательные бюллетени были доставлены в УИК до 9 декабря 2019 года из расчета 5 % от общего числа избирателей на избирательном участке, и остальные 95,5 процента – до 19 декабря 2019 года.

Согласно Избирательному кодексу избирательные бюллетени печатаются на государственном языке, а также по решению окружной избирательной комиссии на языках, которыми пользуется большинство населения соответствующего округа[58]. Соответственно, бюллетени были напечатаны на узбекском, русском и каракалпакском языках, на которых говорит большинство населения (91,5% на узбекском, 6% на русском и 2,5% на каракалпакском языках).

[57] Постановление ЦИК №980 от 14 ноября 2019 г.
[58] Статья 31 Избирательного кодекса.

Проблемы:

1) было сложно отделить[59] избирательные бюллетени друг от друга как со стороны избирателей в ходе голосования, так и членами УИК при подсчете голосов;

2) из-за обилия в избирательных бюллетенях информации о кандидатах, тексты были напечатаны мелким шрифтом, особенно, вызвали недовольство избирателей бюллетени для голосования в районные и городские кенгаши (формат А5) в некоторых избирательных округах;

3) согласно Избирательному кодексу[60] УИК получают избирательные бюллетени не позднее трех дней до дня голосования. Количество избирательных бюллетеней, получаемых УИК, не может превышать число граждан, включенных в списки по участку, более чем на полпроцента.

В то же время, существует положение о том, что внесение изменений в списки избирателей должно быть приостановлено за три дня до выборов[61].

В условиях высокого уровня миграции, возникли затруднения с обеспечением конституционного права каждого избирателя участвовать в выборах с соблюдением данного требования. Более того, возник риск, что некоторые избирательные участки не смогут быть своевременно обеспечены достаточным количеством избирательных бюллетеней. Благодаря принятым избирательными комиссиями безотлагательных мер, все УИК были своевременно обеспечены необходимым количеством бюллетеней.

Предложения:

1) подготовить избирательные бюллетени трех разных цветов для выборов трех уровней;

2) для всех представительных органов подготовить избирательные бюллетени в формате А-4 (297х208 мм) и сократить объем информации о кандидатах, которые должны быть включены в них;

3) пересмотреть сроки внесения изменений в списки избирателей и определить, что они должны быть остановлены за пять дней до выборов.

[59] Для избирательных бюллетеней по выборам в Законодательную палату (формат А-4) был выбран светло-зеленый цвет, а бюллетени для областных кенгашей (формат А-4) были белыми. Схожесть цветов затрудняло сортировку сброшенных в одно место бюллетеней.

[60] Статья 32 Избирательного кодекса.

[61] Статья 29 Избирательного кодекса.

V. ПРОЦЕСС ГОЛОСОВАНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

Глава 14. Организация досрочного голосования

Досрочное голосование начинается за 10 дней до выборов и заканчивается за 3 дня до выборов[62]. В связи с этим было проведено досрочное голосование с 12 по 18 декабря до 18^{00} на образованных 10 260 избирательных участках внутри страны и на 55 – за рубежом. Об этом было принято соответствующее постановление ЦИК РУ[63].

ЦИК РУ были даны разъяснения о том, что избирателю достаточно написать заявление о досрочном голосовании и при этом запрещено истребование каких-либо дополнительных подтверждающих документов.

В отличие от предыдущих выборов, для проведения досрочного голосования УИК было предоставлено 5 % избирательных бюллетеней от общего числа избирателей. Это, в свою очередь, предотвратило недостатки с нехваткой избирательных листов, имевших место на выборах в 2014 году.

Впервые на 55 избирательных участках, образованных в зарубежных странах, с помощью мобильных урн было организовано досрочное голосование для граждан Узбекистана по местам компактного проживания.

Всего в досрочном голосовании приняли участие 149 033 избирателя, в том числе 59 226 избирателей на территории РУ и 89 807 избирателей за рубежом[64].

Глава 15. Организация голосования на избирательных участках за рубежом

Постановлениями ЦИК РУ в дипломатических представительствах и консульских учреждениях за рубежом было создано 53 избирательных участков, а в представительствах Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве труда и занятости РУ в г.г. Москве и Кванджу были созданы два избирательных участка[65].

В отличие от предыдущих выборов, по согласованию с МИД избирательные участки за рубежом были прикреплены к 12 избирательным округам по выборам в Законодательную палату г. Ташкента, а не в один Темирйулчинский избирательный округ № 141 – по месту расположения МИД[66].

При этом были приняты во внимание следующие факторы:

– возможное превышение установленного максимально допустимого отклонения количества избирателей в избирательных округах более чем на 10%, в случае прикрепления к одному избирательному округу, в связи с созданием условий по участию в выборах для всех граждан РУ, находящихся за рубежом независимо от постановки на консульской учет, и следовательно, возможным увеличением явки избирателей в выборах;

---

[62] Статья 57 Избирательного Кодекса.
[63] Постановление ЦИК №999 от 3 декабря 2019 г.
[64] В 2014 г. в досрочном голосовании приняли участие 8,331 избирателей
[65] Постановления ЦИК №967 от 22 октября 2019 г. и №988 от 26 ноября 2019 г.
[66] Постановление ЦИК №971 от 1 ноября 2019 г.

– наличие удобной логистической инфраструктуры и воздушного транспорта, связывающего столицу с зарубежными странами для своевременного оснащения избирательных участков за рубежом соответствующей избирательной атрибутикой;

– количество избирателей в избирательных округах по выборам в Законодательную палату в г.Ташкенте составило 127 000 человек, что ниже среднего числа избирателей в других административно-территориальных единицах;

– одинаковый правовой статус г.Ташкента в качестве столицы для всех граждан страны.

В целях эффективной организации выборов за рубежом было утверждено Положение о порядке организации избирательных участков в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РУ в зарубежных странах[67] и утвержден соответствующий План действий[68]. Посредством официального сайта МИД гражданам, проживающим за рубежом, была предоставлена возможность подать электронное обращение о включении в список избирателей.

Была установлена процедура включения всех граждан с правом голоса в зарубежных странах, независимо от их консульской регистрации, и был сформирован список избирателей. Количество избирателей на избирательных участках за рубежом составило 1 697 647 человек.

До дня досрочного голосования ЦИК через МИД передала в УИК за рубежом 100,5% бюллетеней от общего числа избирателей в списке.

Совместно с компетентными органами зарубежных стран для граждан Узбекистана, временно проживающих и работающих за границей, было организовано досрочное голосование посредством переносных урн в местах их компактного проживания или работы. В частности, выездные выборы прошли в 26 странах в 204 местах пребывания избирателей.

На всех 55 избирательных участках в 38 странах проголосовали 112 411 избирателей, из которых 89 807 – досрочно.

Проблема: *в связи с тем, что выборы являются политическим процессом наши граждане за границей столкнулись с некоторыми проблемами по поводу того, чтобы договориться с администрациями образовательных учреждений, предприятий и организаций, где они обучаются или работают о проведении досрочного голосования на месте.*

В частности, при организации избирательных процессов на территории другого государства, в особенности, организации досрочного голосования в других городах, где не расположен избирательный участок, требует установления постоянных контактов с компетентными органами иностранных государств по таким вопросам, как оказание содействия по безопасности проведения выборов, служебные поездки членов зарубежных УИК и осуществление процессов выборов, покрытие расходов аренды помещений,

[67] Постановление ЦИК №966 от 22 октября 2019 г.
[68] Постановление ЦИК №989 от 26 ноября 2019 г.

совпадение досрочного голосования с рабочим днем и учебой, а также нехватка свободного места и помещений для организации избирательного процесса.

Эти проблемы были решены при активном участии МИД и глав дипломатических представительств и консульских учреждений при тесном содействии с компетентными органами иностранных государств.

Предложения: *1) расширить межгосударственное сотрудничество ЦИК, направленное на обеспечение избирательных прав граждан за рубежом, и продвигать инициативу принятия в масштабах международных организаций (БДИПЧ ОБСЕ, СНГ и др.) универсального международного документа по этому вопросу. Также стремиться к расширению сотрудничества на паритетной основе с избирательными органами иностранных государств;*

2) в смете расходов ЦИК по организации и проведению выборов указать отдельные финансовые источники по организации выборов за рубежом.

Глава 16. Организация голосования в день выборов

Выборы депутатов Законодательной палаты и местных кенгашей начались 22 декабря 2019 года в 08:00 часов на 10 260 избирательных участках в стране и закончились в 20:00 того же дня.

Выборы считаются действительными, если в них приняли участие не менее 33% избирателей[69]. Всего в выборах приняли участие 13 963 627 избирателей, в том числе за рубежом, что составило 67,8% от общего числа избирателей (20 596 570)[70]. В результате, выборы в Законодательную палату и местные кенгаши были проведены и считаются действительными.

Проблема: *местные и международные наблюдатели отметили, что на некоторых избирательных участках отмечались факты «семейного» голосования (от имени нескольких членов семьи). Члены УИК приняли необходимые меры для предотвращения подобных нарушений.*

Однако, в отличие от парламентских выборов 2014 года резко сократилось число «семейных» голосований. В частности, в Итоговом отчете Миссия по наблюдению за выборами (МНВ) БДИПЧ ОБСЕ отметила, что на 10 процентах избирательных участков наблюдалось голосование за других. После парламентских выборов 2014 года (МНВ) БДИПЧ ОБСЕ заявила, что такие случаи наблюдались практически на всех избирательных участках[71].

Предложение: *1) увеличить материальную заинтересованность и ответственность членов УИК. Продолжить непрерывное обучение через специальные учебные программы, предназначенные для повышения знаний и навыков членов УИК;*

2) продолжить работу по оснащению избирательных участков камерами наблюдения и трансляции процесса голосования в режиме онлайн в Интернете.

---

[69] Статья 96 Избирательного кодекса.

[70] Из 20 789 572 избирателей, включенных в список избирателей на парламентских выборах 21 декабря 2014 г., проголосовали 18 490 254 или 88,94%.

[71] Заключительный отчет Миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за Парламентскими выборами в РУ 21 декабря 2014 г.

Глава 17. Подсчёт голосов и заполнение протоколов по окончании голосования

Согласно Избирательному кодексу выборы проводились на основе мажоритарной избирательной системы. Кандидат, получивший более половины голосов, поданных на выборах, считается избранным[72].

При подсчете голосов соблюдалось правило абсолютного большинства голосов, то есть 50% + 1 голос. Подсчет голосов избирателей производился членами УИК по бюллетеням, содержащимся в урнах для голосования. После завершения голосования члены УИК выполняли свои обязанности в порядке предусмотренном законом последовательности действий[73].

По результатам голосования УИК заполнили протоколы и представили их в соответствующие ОИК. ОИК, обобщив представленные протоколы, определили результаты выборов по соответствующим избирательным округам и представили протоколы в ЦИК РУ.

Проблемы:

1) при определении результатов выборов в Законодательную палату в трех ОИК (67-й Пастдаргом, 102-й Яйпан, 106-й Багдад) были допущены ошибки. В частности, приняты решения об избрании кандидатов, получивших более половины голосов из количества голосов, поданных за всех кандидатов (без учета бюллетеней, признанных недействительными), при том, согласно закону что избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Со стороны ЦИК РУ данный факт был признан арифметической ошибкой, и приняты решения о проведении повторного голосования по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов в этих избирательных округах;

2) поступили жалобы от политических партий, кандидатов и наблюдателей на действия ОИК, которые не обнародовали протоколы о результатах голосования по округу после их составления.

Предложения:

1) в целях обеспечения четкой и единообразной работы членов ОИК и УИК в соответствии с требованиями Избирательного кодекса организовать в преддверии (за 3–5 дней) очередных выборов проводить специальные практические тренинги на тему «Определение результатов голосования»;

2) включить в бланк протокола ОИК на 2-ой странице текст решения комиссии по результатам выборов;

3) ввести правило незамедлительного вывешивания копии выписки протокола ОИК по результатам выборов в округе на здании ОИК на срок не менее 48 часов для публичного ознакомления.

---

[72] Статья 96 Избирательного кодекса

[73] Пункт 92 Положения «О порядке деятельности участковых избирательных комиссий по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», утверждённого Постановлением ЦИК №924 от 23 июля 2019г.

Глава 18. Повторное голосование

Если в избирательном округе выдвинуто более двух кандидатов, но ни один из них не избран, ОИК принимает решение о проведении повторного голосования в округе по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов, и информирует об этом соответствующую избирательную комиссию и избирателей в округе. Повторное голосование проводится в течение двух недель[74].

Кандидат, получивший при повторном голосовании больше голосов, чем другой кандидат, считается избранным. Процент участия избирателей в повторном голосовании не учитывается.

5 января 2020 года было проведено повторное голосование на 1 730 избирательных участках в 25 избирательных округах по выборам в Законодательную палату. На этих избирательных участках в ЕЭСИ были включены 3 147 079 граждан, а 1 978 048 избирателей или 62,8% участвовали в повторном голосовании.

Проблема: *Избирательный кодекс выявил следующие правовые пробелы:*

1) в ходе повторного голосования, если какой-либо из кандидатов обратится с заявлением о снятии своей кандидатуры, правовые последствия, вытекающие из такого обращения, не прописаны;

2) избирательные права граждан, которые не достигли 18-летнего возраста в день выборов, но которые достигли 18-летнего возраста в день повторного голосования, не уточнены.

Предложение: *1) детализировать процесс повторного голосования, а также ввести правило, согласно которому при повторном голосовании могут участвовать граждане, достигшие 18-летнего возраста в день выборов (участвовавшие в основных выборах);*

Глава 19. Проведение повторных выборов

Повторные выборы проводятся не позднее одного месяца после основных выборов в следующих случаях:

– если выборы по избирательному округу признаны несостоявшимися или объявлены недействительными;

– если повторное голосование не позволило определить избранного депутата;

– если по избирательному округу баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран[75].

Впервые в национальной избирательной практике был использован институт повторных выборов. В частности, были признаны недействительными выборы в Чиланзарский районный Кенгаш народных депутатов по Избирательному округу Лутфи № 4, в Бектемирский районный Кенгаш

[74] Статья 59 Избирательного кодекса.
[75] Статья 60 Избирательного кодекса.

народных депутатов по избирательному округу Висол № 18. Повторные выборы состоялись 19 января 2020 года.

Проблема: *в Избирательном кодексе выявлены некоторые правовые пробелы по проведению повторных выборов. Несмотря на установление нормы о том, что образование избирательных комиссий, регистрация кандидатов и другие мероприятия проводятся в порядке, установленном Избирательным кодексом, на практике месячный срок является недостаточным для создания ОИК и УИК, регистрации кандидатов, предвыборной агитации и проведения других мероприятий.*

Предложение: *восполнить имеющиеся правовые пробелы при проведении повторных выборов.*

Глава 20. Объявление результатов выборов

Постановление ЦИК по итогам выборов в Олий Мажлис РУ принимается не позднее 10 дней после выборов, публикуется (обнародуется) на официальном веб-сайте ЦИК и в других источниках. Постановление об итогах выборов в местный Кенгаш принимается не позднее 10 дней после выборов соответствующей избирательной комиссией и публикуется в печати, а также обнародуется в СМИ[76].

По истечении трех дней после выборов, то есть 25 декабря, ЦИК РУ рассмотрела итоги выборов в Законодательную палату и зарегистрировала депутатов из 125 округов. Также, 6 января 2020 года были подведены итоги повторного голосования в 25 избирательных округах, и принято соответствующее постановление ЦИК РУ[77].

По итогам голосования 22 декабря 2019 года и повторного голосования 5 января 2020 года, то есть по результатам выборов политические партии получили следующие места в Законодательной палате:

1. УзЛиДеп – 53 места;
2. ДП «Миллий тикланиш» – 36 мест;
3. СДП «Адолат» – 24 места;
4. НДПУ – 22 места;
5. Экопартия – 15 мест.

Списки вновь избранных депутатов были опубликованы на официальном сайте ЦИК и в СМИ (качественный состав избранных депутатов приведен в приложении № 8).

[76] Статья 97 Избирательного кодекса.

[77] В связи с тем, что на выборах, состоявшихся 21 декабря 2014 года в 22 избирательных округах ни один из кандидатов не набрал необходимое количество голосов для избрания, 4 января 2015 года в этих избирательных округах было проведено повторное голосование. В повторном голосовании приняли участие 2 млн. 642 тыс. 63 избирателя, или 76,9%.

Глава 21. Выборы в местные кенгаши

В результате выборов в местные кенгаши политические партии получили следующие места:

Политические партии	Жокаргы Кенес РК, областные и Ташкентский городской кенгаши		Районные и городские кенгаши	
	депутатские места	%	депутатские места	%
УзЛиДеП	295	35%	1 972	34%
НДПУ	201	24%	1 368	24%
ДП “Миллий тикланиш”	147	18%	1 124	20%
СДП “Адолат”	104	13%	750	13%
Экопартия	84	10%	522	9%
ИТОГО	**831**		**5 736**	

По результатам выборов в Жокаргы Кенес РК, областные и Ташкентский городской кенгаши кандидаты от УзЛиДеП получили наибольшее количество мест в 13 кенгашах, кандидаты от НДПУ – наибольшее количество мест в Ташкентском областном Кенгаше народных депутатов.

По результатам выборов в районные и городские кенгаши наибольшее количество депутатских мест в одном кенгаше получили УзЛиДеП – 150, НДПУ – 30, ДП «Миллий тикланиш» – 17, СДП «Адолат» – 4 и Экологическая партия – 1. Вместе с этим не получили депутатских мест Экопартия в 11кенгашах, СДП «Адолат» в 6 кенгашах и НДПУ в одном кенгаше.

Качественный состав депутатов, избранных в местные кенгаши, приведен в приложениях № 9а и 9б.

Глава 22. Формирование Сената

16-17 января 2020 года состоялись совместные заседания депутатов Жокаргы Кенеса РК, областных, районных и городских представительных органов государственной власти по выборам членов Сената.

На совместных заседаниях из числа депутатов местных кенгашей тайным голосованием были избраны 84 сенатора, в равном количестве – по 6 человек от РК, областей и г.Ташкента.

Также, согласно указам Президента РУ от 17 января 2020 года №УП-5918 и от 22 января 2020 года УП-5921 ЦИК РУ были зарегистрированы 14 сенаторов.

(Качественный состав сенаторов приведен в приложении № 10).

Глава 23. Жалобы (апелляции) на избирательный процесс

В ходе избирательной кампании ЦИК, Верховный суд и Генеральная прокуратура получили в общей сложности 1 360 обращений, связанных с выборами, в том числе 1052 жалоб поступили в ЦИК.

В частности, если на официальный сайт ЦИК поступило 357 электронных обращений по внесению исправлений в ЕЭСИ, которые были решены

положительно, то 452 обращения по вопросам выборов в местные кенгаши были направлены по принадлежности в ЦИК РК, областные, районные, городские избирательные комиссии и другие государственные органы. Из оставшихся 243 обращений 19 были удовлетворены, по 94 были даны правовые разъяснения, 124 были направлены по принадлежности в политические партии, правоохранительные органы и другие организации, а 6 были отозваны заявителями[78].

В ходе избирательной кампании обращений, относящихся к полномочиям ЦИК и подлежащим рассмотрению на ее заседаниях, таких как по вопросам отмены решений ОИК и признании результатов парламентских выборов в округе недействительными, не поступало.

С начала избирательной кампании до 7 января 2020 года в МПЦ функционировал бесплатный «Телефон доверия» (Call Center) с коротким номером 1197 для жителей, проживающих на территории Узбекистана и (998) 55-502-44-44 – для граждан, проживающих за рубежом.

На 1021 обращение[79], поступившее на «Телефон доверия», своевременно были даны квалифицированные разъяснения. Самое большое количество обращений поступили из г.Ташкента – 210, Кашкадарьинской – 120 и Ташкентской областей – 117.

В ходе избирательной кампании в органы прокуратуры поступило 255 обращений[80], и если на 230 из которых были даны правовые разъяснения, 5 направлены по принадлежности в другие организации, то по 20 приняты соответствующие меры правового реагирования. В частности, внесено 3 представления об устранении причин и условий, способствовавших нарушению закона, а также в 3 случаях виновные лица были привлечены к дисциплинарной, в 11 – административной и 3 – уголовной ответственности.

В ходе избирательной кампании судами касательно выборов рассмотрено 53 дела[81] об административных правонарушениях и возникающих из публичных правоотношений, из них 22 заявления удовлетворены частично либо полностью, 10 – отклонены, одно оставлено без рассмотрения, 12 дел – прекращены, 8 – возвращены для повторного рассмотрения по вновь открывшимся обстоятельствам в соответствии со статьей 324^{33} КоАО.

---

[78] В соответствии со статьей 19 ЗРУ «Об обращениях физических и юридических лиц» при рассмотрении обращений не доспускается разглашение должностными лицами государственных органов сведений о частной жизни физических лиц, деятельности юридических лиц без их согласия.

[79] Из обращений: 233 – о применении норм Избирательного кодекса, 198 – возражения по подготовке и проведению выборов, 172 – о получении соответствующих сведений об избирательных процессах и его участниках, 165 – о выплате зарплаты членам ОИК и УИК, 118 – по предвыборной агитации политических партий и кандидатов, 54 – по выдвижению кандидатов и исключению их из списков, 17 – по оснащению избирательных участков необходимым оборудованием и 64 – не имющие отношения к выборам.

[80] 17 жалоб о нарушениях избирательных прав граждан, 15 – об ошибках и недостатках в ЕЭСИ, 120 – о допущенных недостатках в избирательном процессе, 14 – о неточностях при определении результатов выборов, 17 – об отсутствии или несвоевременном представлении протоколов о результатах выборов, 54 – об отказе в регистрации кандидатов в депутаты, 6 – о предоставлении заключения о законности актов, 8 – об одностороннем изменении протоколов членами УИК, 2 – о невыплате заработной платы в связи с участием в работе избирательных комиссий, 2 – о разъяснении избирательного законодательства.

[81] Из поданных в суд завялений: 31 – о признании недействительными полностью или частично решений избирательных комиссий; 4 - об отмене решений избирательных комиссий; 3 - об исключении граждан из списка кандидатов в депутаты; 4 - о восстановлении граждан кандидатами в депутаты; 6 - об отмене результатов выборов, 5 - о несогласии с решениями и действиями ОИК и УИК.

Принятие ЦИК Инструкции[82] по оформлению дел о правонарушениях в сфере выборов способствовало формированию единой правоприменительной практики по этим вопросам.

Впервые в национальной избирательной практике в день выборов в МПЦ для представителей СМИ в прямом эфире проведена пресс-конференция Генерального прокурора и Председателя Верховного суда о ходе и результатах рассмотрения обращений в сфере выборов.

Проблема: *статья 280 КоАО устанавливает, что протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным должностным лицом соответствующего органа, на который законодательством возложен надзор за соблюдением правил, нарушение которых влечет административную ответственность.*

В соответствии со статьями 20 и 22 Избирательного кодекса областные, районные, городские и окружные избирательные комиссии уполномочены на соответствующей территории осуществлять надзор за исполнением Избирательного кодекса. В то же время избирательные комиссии не наделены полномочиями составлять протокол об административных правонарушениях.

Предложение: *Избирательным кодексом наделить областные, районные, городские, окружные избирательные комиссии полномочиями по составлению протокола об административных правонарушениях за нарушения избирательного законодательства.*

Глава 24. Мнения и рекомендации наблюдателей

В Итоговом отчете, представленном миссией БДИПЧ ОБСЕ, сделан вывод о том, что выборы проходили на фоне улучшенного законодательства и возросшей терпимости к независимым мнениям.

В отчете положительно оценивается работа ЦИК РУ, которая «приложила огромные усилия, чтобы лучше подготовиться к проведению парламентских выборов». В частности, позитивно отмечена работа по подготовке членов избирательных комиссий, повышению их навыков в организации и проведении выборов, обеспечению беспрепятственного участия большого количества международных и местных наблюдателей, в том числе от политических партий и органов самоуправления граждан, представителей СМИ, интенсивной и заметной информационной кампании для избирателей.

Особо подчеркнуты результаты работы по обучению членов избирательных комиссий: «Члены избирательных комиссий, где побывала Миссия хорошо понимали новый Избирательный кодекс».

Подчеркивается как важный момент внедрение информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс – «Внедрение ЕЭСИ является значительным достижением и улучшением предыдущего подхода к регистрации избирателей» – отмечается в отчете.

[82] Инструкция по оформлению дел о правонарушениях в сфере организации и проведения выборов и референдумов избирательными комиссиями и комиссиями по проведению референдумов, утвержденная постановлением ЦИК №934 от 11 сентября 2019г.

Дана позитивная оценка и увеличения доли женщин среди кандидатов в депутаты (до 41%) и представителей других национальностей (до 8,4%). Отдельно отмечается, что партии увеличили долю кандидатов-женщин с 32 процентов на парламентских выборах 2014 года до 41 процента на парламентских выборах 2019 года, причем 48 избранных (32 процента) составили значительное увеличение.

БДИПЧ ОБСЕ в Итоговом отчете также предложило ряд рекомендаций по дальнейшему совершенствованию избирательного процесса. В частности, в качестве приоритетных рекомендаций предлагается исключить несоразмерные правовые положения, которые препятствуют созданию и функционированию политический партий, пересмотреть существующую правовую базу для обеспечения «трех свобод» – свободы собраний, объединения в ассоциации и выражения мнений, отменить «ценз проживания» (не менее пяти лет на территории Узбекистана) для кандидатов, исключить уголовное наказание за клевету и оскорбление, предоставить негосударственным некоммерческим организациям права наблюдения за выборами, ввести запрет на регистрацию избирателей в день выборов с целью исключения многократного голосования.

Также даны рекомендации о ратификации Конвенции о правах инвалидов и предоставления недееспособным лицам права участвовать в голосовании, отмене разрешительного и введении уведомительного порядка проведения агитационных митингов в предвыборный период, разрешении на частное финансирование партий и кандидатов, совершенствовании системы финансовой отчетности партий.

Также, в заявлениях и отчётах Миссий МПА СНГ и Исполнительного комитета[83], ШОС[84] и СТС[85] наблюдатели признают соблюдение общепризнанных демократических принципов и стандартов в организации и проведении свободных и справедливых выборов, международных обязательств РУ в обеспечении прав и свобод всех участников избирательного процесса.

В заявлениях отмечается, что обеспечение избирательных прав и свобод граждан, организация выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, тайное голосование, организация выборов независимыми избирательными органами, защита избирательных прав и механизм разрешения споров по выборам находит свое отражение в избирательном законодательстве РУ.

Отдельно отмечаются созданные в ходе избирательной кампании условия по агитационно-пропагандистской деятельности среди специалистов в сфере выборов и населения, предвыборной агитации политических партий, внедрению современных информационной коммуникационных технологий, созданию условий равной и свободной реализации всех конституционных прав избирателями, проживающими в зарубежных странах и с ограниченными возможностями.

[83] http://cis.minsk.by
[84] http://rus.sectsco.org/news/20191223/616242.html
[85] http://elections.uz/en/lists/view/2396

Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, участвовавшие на выборах, подчеркнули, что выборы прошли с учетом интересов и чаяний народа, нововведений в избирательном законодательстве, были открытыми и прозрачными на основе высокой организации, политической зрелости и при активном участии общественности в демократических процессах, активной предвыборной кампании и дебатах политических партий.

В итоговой информации[86] Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан[87] по результатам наблюдения за выборами отмечается, что выборы, основываясь на демократических принципах, проведены с соблюдением международных стандартов и национального законодательства.

В то же время, рекомендуется на очередных выборах принять меры по повышению знаний и навыков наблюдателей от махаллей, расширению количества и масштаба встреч кандидатов от политических партий с населением махаллей, разработать правила обеспечения прозрачности при выдвижении кандидатов в члены ОИК и УИК, рассмотреть возможность электронного голосования при организации выборов за рубежом.

ЦИК РУ выражает готовность проводить последовательную работу по дальнейшему совершенствованию выборного законодательства и избирательной практики в соответствии с рекомендациями наблюдателей.

[86] Опубликовано 6 января 2020 года Республиканским советом по координации гражданского самоуправления. Руководство республиканского совета решило прекратить его. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5938 от 18 февраля 2020 года создано Министерство махалли и поддержки семьи Республики Узбекистан и его филиалы Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и района (города).

[87] https://www.mahallakengashi.uz/oz/press_center/news/sovet/fu-arolarning-zini-zi-bosh-arish-organlarining-zbekiston-respublikasi-oliy-mazhlisi-onunchilik-palat/

ПРИЛОЖЕНИЕ №2
к постановлению
Центральной избирательной комиссии
от 28 октября 2020 года № 1040

СОСТАВ
Рабочей группы Центральной избирательной комиссии по реализации рекомендаций, содержащихся в итоговом докладе «Выборы – 2019: достижения, проблемы, предложения»

1.	М.Истамов	–	Руководитель рабочей группы – заместитель председателя Центральной избирательной комиссии
2.	Х.Маматов	–	Секретарь комиссии, руководитель секретариата Центральной избирательной комиссии
3.	Г.Рахимова	–	Член Центральной избирательной комиссии, работающий на постоянной основе
4.	Б.Юнусов	–	Член Центральной избирательной комиссии, работающий на постоянной основе
5.	А.Ибодуллаев	–	Член Центральной избирательной комиссии, работающий на постоянной основе
6.	Х.Абдурахмонов	–	Начальник отдела контроля и координации работ Секретариата Центральной избирательной комиссии
7.	Ф.Насриддинов	–	Директор Центра обучения избирательному законодательству и современным технологиям Секретариата Центральной избирательной комиссии
8.	Х.Палуаниязов	–	Секретарь рабочей группы – ведущий специалист Центра обучения избирательному законодательству и современным технологиям Секретариата Центральной избирательной комиссии