

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке финансирования подготовки и проведения выборов
Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенеса Республики
Каракалпакстан, областных, районных и городских
Кенгашей народных депутатов, а также использования средств

Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Избирательным кодексом, Бюджетным кодексом, Законом Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» и определяет порядок финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, а также использованием средств.

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция является обязательной для Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (далее – ЦИК), Центральной избирательной комиссии Республики Каракалпакстан, областных, районных и городских избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий (далее – ОИК) и участковых избирательных комиссий (далее – УИК), органов государственной власти и управления, политических партий.

2. Финансирование всех расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществляется из средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

3. Финансирование выборов и иная материальная поддержка кандидатов и политических партий за счет средств иностранных государств, их физических и юридических лиц и международных организаций запрещается.

В случае поступления таких средств или материальной помощи они должны быть возвращены субъекту пожертвования в месячный срок начиная со дня их оприходования, а при невозможности возвращения – зачислены в доход Государственного бюджета в установленном порядке.

4. Политические партии, другие общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются для использования их в ходе избирательной кампании,

в порядке установленном в главе 4 настоящей Инструкции, и используются ЦИКом.

5. Материальное и финансовое обеспечение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов и участия политических партий в выборах, в том числе в виде поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг или иной материальной поддержки запрещаются.

Глава 2. Планирование расходов на подготовку и проведение выборов

6. ЦИК при представлении бюджетного требования для последующего финансового года определяет прогнозные показатели расходов на основе предварительных расчетов по подготовке и проведению выборов.

При этом централизованные расходы ЦИК определяются в соответствии с приложением № 1, расходы Центральной избирательной комиссии Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских избирательных комиссий (далее – территориальные комиссии), ОИК и УИК – в соответствии с приложением № 2. При определении прогнозных показателей учитываются расходы предвыборной агитации политических партий и кандидатов.

7. Сметы расходов избирательных комиссий в десятидневный срок, после объявления начала избирательной кампании, составляются ЦИК в следующем порядке:

а) по выборам Президента Республики Узбекистан – сметы 14 окружных избирательных комиссий – составляется совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентским городским хокимиятом с приложением прогнозного распределения по участковым избирательным комиссиям в разрезе районов (городов). При этом право первой подписи на финансовых документах принадлежит председателю ОИК, право второй подписи – главному бухгалтеру хокимията;

б) по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан – составляется совместно с районным или городским хокимиятом, на территории которого расположены 150 окружных избирательных комиссий, с приложением прогнозного распределения по участковым избирательным комиссиям и представляется в ЦИК вместе с обобщенной сметой по территории. При этом право первой подписи на финансовых документах принадлежит председателю ОИК, право второй подписи – главному бухгалтеру районного (городского) хокимията;

в) по выборам в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов –

составляется смета расходов территориальных избирательных комиссий и регистрируется в соответствующих территориальных органах финансов. При этом право первой подписи на финансовых документах принадлежит председателю территориальной избирательной комиссии, право второй подписи – главному бухгалтеру Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских хокимиятов.

Если выборы депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, местных Кенгашей проводятся в одно и то же время, то к смете расходов территориальных избирательных комиссий прилагается прогнозное распределение в разрезе районов и городов (распределение по участковым избирательным комиссиям не прилагается).

8. Расходы политических партий и выдвинутых ими кандидатов определяются ЦИКом с учетом предложений политических партий.

9. ЦИК утверждает обобщенную смету расходов на подготовку и проведение выборов с учетом расходов, предусмотренных в пунктах 7–8 настоящей Инструкции, и представляет для регистрации в Министерство финансов.

10. Обобщенная смета расходов на подготовку и проведение выборов утверждается постановлением ЦИК.

В постановлении также указывается размер бюджетных средств, выделяемых на финансирование участия политических партий в выборах в расчете на одного кандидата.

11. При принятии решения о проведении повторного голосования или повторных выборов в избирательной кампании, ЦИК в трехдневный срок по согласованию с Министерством финансов определяет дополнительную потребность в расходах.

При этом дополнительные расходы осуществляются в рамках предварительно выделенных бюджетных средств. При недостаточности средств выделяются дополнительные средства, а также до проведения повторного голосования и повторных выборов ЦИКом вносятся соответствующие изменения в сметы расходов.

Глава 3. Осуществление расходов на подготовку и проведение выборов

§ 1. Финансирование деятельности избирательных комиссий

12. Финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществляется в соответствии с утвержденными сметами расходов.

13. Расходы ЦИК производятся с ее личного казначейского лицевого счета.

14. Платежи по расходам территориальных избирательных комиссий, ОИК производятся на основе платежных поручений председателей

соответствующих избирательных комиссий и главных бухгалтеров хокимиятов, представляемых в территориальные подразделения казначейства, которые их обслуживают.

При этом избирательными комиссиями в территориальные подразделения казначейства представляются образцы первой подписи (председателей избирательных комиссий) и второй подписи (главных бухгалтеров хокимиятов), а также решение о составе комиссии.*

15. Финансирование территориальных избирательных комиссий, ОИК и УИК осуществляется через специально открытые личные казначейские расчетные счета соответственно Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских хокимиятов (далее – специальный расчетный счет) по схеме, приведенной в приложении № 3 к настоящей Инструкции, в следующем порядке:

а) по выборам Президента Республики Узбекистан – расходы ОИК через специальный расчетный счет Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского хокимиятов, расходы УИК – осуществляет ОИК через специальный расчетный счет районных (городских) хокимиятов;

б) по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан – расходы ОИК и УИК через специальный расчетный счет районного (городского) хокимията, на территории которого расположена ОИК;

в) по выборам в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов – через специальный расчетный счет Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских хокимиятов.

§ 2. Финансирование расходов политических партий

16. Финансирование участия политических партий в выборах осуществляется из Государственного бюджета Республики Узбекистан за счет средств, выделенных на эти цели.

17. Государственные средства на финансирование участия политической партии в выборах перечисляются с личного казначейского счета ЦИК на расчетный счет политической партии не позднее следующего рабочего дня после регистрации выдвинутых от данной партии кандидатов в депутаты в объеме, соответствующем количеству зарегистрированных кандидатов.

18. Политическая партия на условиях отчетности перечисляет на личный лицевой счет кандидата 30 процентов размера, приходящегося в расчете на одного кандидата, средств, выделенных для предвыборной агитации на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики

* Приложение № 3 приводится на узбекском языке.

Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов. Остальные 70 процентов средств остаются в распоряжении политической партии для расходования на общепартийные и другие мероприятия предвыборной агитации.

Политической партией в установленном порядке представляется, письменный отчет кандидатов об использовании средств, перечисленных на личный лицевой счет кандидатов, соответственно в республиканские, областные, районные, городские органы партии.

К отчету могут прилагаться первичные учетные документы (чеки платежных терминалов, билеты и другие).

19. Политические партии до начала предвыборной агитации могут использовать свои средства при подготовке материалов с условием их возмещения из средств для предвыборной агитации.

20. Политические партии и выдвинутые ими кандидаты должны использовать средства, выделенные для проведения предвыборной агитации, в целях:

- организации выступлений кандидатов в средствах массовой информации, в том числе на телевидении, радио и через информационно-телекоммуникационные сети общего пользования;

- подготовки и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

- проведения встреч с избирателями, организации работы доверенных лиц кандидатов и другого актива, привлекаемого для проведения предвыборной агитации непосредственно в избирательном округе;

- организации общепартийных мероприятий по проведению избирательной кампании;

- проведения других видов, форм и методов предвыборной агитации, не запрещенных законодательством.

21. Политическая партия в определенном ею порядке для участия в избирательной кампании осуществляет закупки товаров (работ, услуг) путем отбора наилучших предложений.

22. В случаях лишения статуса кандидата или снятия кандидатом своей кандидатуры, а также прекращения деятельности политической партии, выдвинувшей кандидата, политическая партия возвращает на личный казначейский лицевой счет ЦИК остатки средств, не использованных в установленные сроки.

§ 3. Осуществление государственных закупок по подготовке и проведению выборов

23. Государственная закупка товаров (работ, услуг) необходимых для подготовки и проведения выборов осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, путем отбора наилучших предложений.

24. Договоры, заключаемые избирательными комиссиями за счет средств, выделенных для подготовки и проведения выборов, вступают в силу после их обязательной регистрации соответствующими подразделениями казначейства.

Регистрация договоров, заключенных избирательными комиссиями, и осуществление расходов производится в порядке, установленном бюджетным законодательством.

§ 4. Оплата труда членов избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов

25. Оплата труда членов избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов осуществляется следующими методами:

- а) сохранение средней месячной заработной платы по основному месту работы (пункт 26);
- б) выплата заработной платы в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда (пункт 27);
- в) выдача компенсационного платежа (пункт 28);
- г) установление надбавки к месячному окладу в размере 50 процентов (пункт 29).

26. Согласно решению избирательных комиссий члены комиссии освобождаются от производственных и служебных обязанностей во время подготовки и проведения выборов, а также осуществляется выплата заработной платы, с сохранением средней месячной заработной платы, за счет средств выделенных для выборов.

Эти платежи осуществляются на основе представленных заявок (с приложением приказа, подтверждающего освобождение от служебных функций в период выборов) с подтверждением средней месячной заработной платы работника предприятием, организацией или учреждением, в котором члены комиссии осуществляют основную трудовую деятельность.

27. Лицам, являющимся членами избирательных комиссий, но не имеющим постоянного места работы, пенсионерам заработная плата начисляется в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда: председателю – по 9-ому разряду, заместителю председателя – по 8-ому разряду, секретарю комиссии и другим членам комиссии – по 4-ому разряду.

28. На основании соответствующих решений председателей избирательных комиссий и работодателей в период подготовки и проведения выборов работник по месту работы освобождается частично или полностью от выполнения производственных или служебных функций и привлекается к работе избирательной комиссии в качестве члена комиссии.

При этом за счет средств, выделенных для выборов, членам комиссии производятся компенсационные выплаты (в целях покрытия расходов на

питание, транспорт и другие). Размер компенсации определяется в смете расходов.

Компенсационные выплаты выплачиваются членам избирательных комиссий на основании сведений из перечня, по форме указанной в приложении № 4* к настоящей Инструкции, подтвержденного председателями избирательных комиссий и главными бухгалтерами, обладающими правом подписи.

Выплата компенсационных платежей обеспечивается не менее чем за три дня до выборов.

При начислении членам избирательных комиссий заработной платы по пунктам 26 и 27 настоящей Инструкции им компенсационные платежи не производятся.

29. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 6 ноября 2018 года № 4004 «Об организационных мерах по совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», работодателям рекомендуется установить надбавку по месту основной работы в размере 50% за счет фонда материального стимулирования, на период проведения выборов и референдума, работающим на общественной основе председателям районных и городских избирательных комиссий, их заместителям или секретарям, согласно рекомендациям избирательных комиссий Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

30. При начислении заработной платы членам избирательных комиссий по пунктам 26 и 27 настоящей Инструкции секретарями соответствующих избирательных комиссий отмечаются дни, действительно проработанные членами избирательных комиссий, и представляется утвержденный председателем комиссии табель в бухгалтерию соответствующего хокимията.

При этом табель утверждается председателем избирательной комиссии после опубликования результатов выборов и представляется в бухгалтерию соответствующего хокимията.

Председателями избирательных комиссий представляются в бухгалтерию соответствующего хокимията обоснованные и подтверждающие документы, связанные с выплатой заработной платы членам комиссии (копии решения комиссии, паспорта, СТИР, ИНПС, приказ, данные пластиковой карты, номер телефона и прочее).

31. Заработная плата и компенсации, выплачиваемые членам избирательных комиссий, выдаются бухгалтериями хокимиятов секретарю избирательной комиссии на основе доверенности с условием отчетности и раздаются членам комиссии на основе ведомости выплаты заработной

* Приложение № 4 приводится на узбекском языке.

платы или перечисляются на пластиковые карточки согласно заявлению члена комиссии.

32. Для выполнения работы по подготовке и проведению выборов (ведение бухгалтерского учета и отчетности, обучение членов комиссии и кандидатов в члены, налаживание деятельности пресс-центров, осуществление перевода и прочее) в избирательные комиссии могут привлекаться специалисты и эксперты. При этом оплата их труда осуществляется на основе договоров гражданско-правового характера, заключаемых с избирательными комиссиями в рамках средств, определенных в смете расходов.

Глава 4. Использование пожертвований в избирательной кампании

33. Благотворительные средства, поступившие от политических партий, других общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и граждан для проведения выборов (далее – пожертвования), зачисляются на личный казначейский лицевой счет ЦИК.

Пожертвования, поступившие на специальный казначейский лицевой счет ЦИК, для целевого финансирования политических партий, предвыборной агитации кандидата от конкретной политической партии, в трехдневный срок после дня зачисления должны быть возвращены жертвователю.

34. Пожертвования, поступившие на личный казначейский лицевой счет ЦИК, расходуются на основании постановления ЦИК на мероприятия (за исключением финансирования предвыборной агитации политических партий и кандидатов) связанные с подготовкой и проведением выборов.

Если пожертвования поступили в целях финансирования той или иной территории, комиссии или определенных затрат, на основании постановления ЦИК указанные средства направляются на целевое использование или с согласия жертвователя могут быть направлены на другие мероприятия, связанные с подготовкой и проведением выборов.

Не использованные в период предвыборной агитации пожертвования оставляются в ЦИК и, на основании соответствующего постановления, ЦИК может распоряжаться ими.

35. Пожертвования, поступившие на лицевой счет политических партий для финансирования средств связанных с выборами в период предвыборной агитации, в трехдневный срок после дня зачисления, должны быть возвращены жертвователю.

Глава 5. Учет материальных ценностей в избирательном процессе

36. Остаток товарно-материальных ценностей, доставленных в избирательные комиссии, после опубликования результатов выборов решением избирательной комиссии принимается на баланс соответствующего хокимията или организации либо учреждения, в котором расположена

комиссия, по актам приема-сдачи (по распределению приложения № 5*) на условиях безвозмездности.

Материально ответственные лица, принявшие товарно-материальные ценности, являются ответственными за их хранение после выборов.

Списки принятых товарно-материальных ценностей и материально ответственных лиц обобщаются в разрезе районов и городов, и не позднее тридцати дней после опубликования результатов выборов представляются в ЦИК Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента по форме, согласно приложению № 6* к настоящей Инструкции.

Глава 6. Учет и отчетность

37. Учет поступающих средств, выделенных на выборы ведется по соответствующему параграфу классификации доходов и расходов Государственного бюджета.

38. Ведение избирательными комиссиями бюджетного учета операций по использованию средств, выделенных для подготовки и проведения выборов, в установленном порядке осуществляется в программном комплексе «УзАСБО».

39. Политические партии отдельно ведут учет бюджетных средств, выделенных для предвыборной агитации.

40. Остатки средств, не использованные в период избирательной кампании, возвращаются в пятидневный срок после опубликования результатов выборов избирательными комиссиями и соответствующими органами хокимиятов, а также политическими партиями на личный казначейский лицевой счет ЦИК. Эти средства собираются и в течение трех банковских дней возвращаются в Государственный бюджет.

41. После опубликования результатов выборов отчеты по движению профинансированных, использованных и возвращенных средств представляются:

а) соответствующими хокимиятами – Министерству финансов Республики Каракалпакстан, соответствующим главным управлениям финансов областей и города Ташкента и ЦИК не позднее двадцати дней, в соответствии с приложением № 7 к настоящей Инструкции;

б) Министерством финансов Республики Каракалпакстан, главными управлениями финансов областей и города Ташкента – Министерству финансов Республики Узбекистан не позднее двадцати пяти дней, в соответствии с приложениями № 7-8 к настоящей Инструкции;

в) политическими партиями – ЦИК не позднее двадцати пяти дней, в соответствии с приложением № 9 к настоящей Инструкции;

* Приложение № 5 приводится на узбекском языке.

* Приложение № 6 приводится на узбекском языке.

г) ЦИК – Министерству финансов Республики Узбекистан не позднее одного месяца, в соответствии с приложениями № 7-10* к настоящей Инструкции.

42. Политические партии публикуют информацию о финансировании своего участия в выборах на своих официальных веб-сайтах и печатных изданиях в течение одного месяца после опубликования результатов выборов.

43. Учет операций по использованию бюджетных средств для расходов проведения выборов и товарно-материальных ценностей, принятых после завершения выборов, осуществляется отдельно бухгалтериями соответствующих хокимиятов, организаций и учреждений, на территории которых расположены избирательные комиссии, в порядке, установленном законодательством, и предоставляется по ним отчет в ЦИК.

44. Председатели избирательных комиссий и хокимияты ответственны за целевое использование средств и своевременное представление отчетов по ним.

Глава 7. Заключительные положения

45. Ответственными за целевым и законным использованием средств, выделенных из Государственного бюджета для подготовки и проведения выборов, являются соответствующие председатели избирательных комиссий, ответственные должностные лица хокимиятов и главный бухгалтер ЦИК.

46. Контроль над своевременным поступлением финансовых и иных средств, а также использование их политическими партиями для установленных целей, осуществляется Счетной палатой Республики Узбекистан.

47. Контроль за целевым использованием средств, выделенных избирательным комиссиям из республиканского бюджета Республики Узбекистан для подготовки и проведения выборов, осуществляется Департаментом государственного финансового контроля Министерства финансов Республики Узбекистан и его территориальными управлениями.

48. Настоящая Инструкция согласована с Министерством финансов Республики Узбекистан.

Министр финансов
«___» октября 2019 года

_____ **Д. Кучкаров**

* Приложения № 7-10 приводятся на узбекском языке.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Инструкции о порядке финансирования
подготовки и проведения выборов
Президента Республики Узбекистан,
депутатов Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан,
областных, районных и городских Кенгашей
народных депутатов, а также
использования средств

ПЕРЕЧЕНЬ
централизованных расходов Центральной избирательной комиссии

1. Кабины для голосования.
2. Избирательные урны.
3. Государственные гербы.
4. Государственные флаги.
5. Флагштоки.
6. Печатная продукция и услуги по их изготовлению.
7. Услуги по аренде помещений и эксплуатационные расходы (за исключением зданий и комнат избирательных комиссий).
8. Услуги по организации питания для иностранных гостей, экспертов и других иностранных участников (завтрак, обед, ужин, кофе-брейки).
9. Услуги по логистике и доставке, включая фельдъегерские.
10. Бейджики (для членов избирательных комиссий и наблюдателей от органов самоуправления граждан).
11. Приобретение сувениров для зарубежных делегаций.
12. Нагрудные знаки и удостоверения.
13. Бумага и канцелярские принадлежности.
14. Товарно-материальные ценности, включая пломбирующие устройства и прочие товары, необходимые для подготовки и проведения выборов.
15. Выплаты в установленном порядке для работающих на договорной основе.
16. Отчисления работодателей.
17. Расходы услуг связи (телефонные, телекоммуникационные, информационные и Интернет).
18. Расходы, связанные с освещением по телевидению и радио.
19. Услуги технического обслуживания и хранения техники, компьютерных и офисных устройств.
20. Услуги сдачи в архив избирательных документов.
21. Командировочные расходы работников ЦИК и работников, привлеченных на договорной основе.

Примечание: В данный перечень могут вноситься изменения отдельными решениями Центральной избирательной комиссии по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Инструкции о порядке финансирования
подготовки и проведения выборов
Президента Республики Узбекистан,
депутатов Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан,
областных, районных и городских Кенгашей
народных депутатов, а также
использования средств

ПЕРЕЧЕНЬ
расходов Центральной избирательной комиссии Республики
Каракалпакстан, областных, районных, городских, окружных
и участковых избирательных комиссий

1. Расходы на приобретение печатей (разные виды), баннеров (по списку), услуги по оформлению стендов, материалов, необходимых для подготовки и проведения выборов.
2. Услуги по содержанию и аренде техники.
3. Услуги по логистике и доставке.
4. Командировочные расходы для членов и работников комиссии.
5. Расходы услуг связи (телефонные, телекоммуникационные, информационные и Интернет).
6. Выплаты в установленном порядке членам и работникам избирательных комиссий.
7. Отчисления работодателей.
8. Прочие расходы на содержание, аренду, эксплуатационные расходы (за исключением содержания, использования и аренды зданий и комнат избирательных комиссий).

Примечание: В данный перечень могут вноситься изменения отдельными решениями Центральной избирательной комиссии по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан.