



Центральная избирательная комиссия
Республики Узбекистан

Новый Узбекистан **НОВЫЕ ВЫБОРЫ**

ВЫБОРЫ 2019

достижения, проблемы, предложения

Анализ выборов в Олий Мажлис
Республики Узбекистан и местные
представительные органы, прошедшие
22 декабря 2019 года



ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН – ЯНГИ САЙЛОВЛАР

САЙЛОВ – 2019:

ютуқлар, муаммолар, таклифлар

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва маҳаллий
вакиллик органларига 2019 йил 22 декабрда бўлиб ўтган
сайловларнинг таҳлили

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
БЛАГОДАРНОСТЬ	4
МЕТОДОЛОГИЯ	5
I. ВВЕДЕНИЕ	6
II. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	9
Глава 1. Система и правовой статус избирательных комиссий	10
А. ЦИК РУ и окружные избирательные комиссии по выборам в Законодательную палату	
Б. ЦИК Республики Каракалпакстан, областные, районные (городские) избирательные комиссии	
В. Участковые избирательные комиссии	
Глава 2. Избирательное законодательство	22
III. ПРЕДВЫБОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	25
Глава 3. Календарный план выборов и сроки реализации	26
Глава 4. Бюджет выборов	27
Глава 5. Международное сотрудничество	31
IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ	33
Глава 6. Участие политических партий в выборах. Регистрация кандидатов в депутаты	34
Глава 7. Единый электронный список избирателей и процесс регистрации избирателей	46
Глава 8. Обеспечение открытости и прозрачности выборов	52
А. Участие наблюдателей на выборах	
Б. Участие в выборах СМИ	

Глава 9. Предвыборная агитация	60
Глава 10. Участие в избирательном процессе женщин, молодежи и лиц с инвалидностью	67
А. Участие в избирательном процессе женщин	
Б. Участие молодежи в избирательном процессе	
В. Участие в избирательном процессе лиц с инвалидностью	
Глава 11. Обучение членов избирательных комиссий	74
Глава 12. Закуп избирательного оборудования и доставка (логистика)	77
Глава 13. Избирательные бюллетени	81

V. ПРОЦЕСС ГОЛОСОВАНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ 85

Глава 14. Организация досрочного голосования	86
Глава 15. Организация голосования на избирательных участках за рубежом	88
Глава 16. Организация голосования в день выборов	92
Глава 17. Подсчёт голосов и заполнение протоколов по окончании голосования	94
Глава 18. Повторное голосование	96
Глава 19. Проведение повторных выборов	98
Глава 20. Объявление результатов выборов	100
Глава 21. Выборы в местные кенгаши	103
Глава 22. Формирование Сената	107
Глава 23. Жалобы (апелляции) на избирательный процесс	109
Глава 24. Мнения и рекомендации наблюдателей	112

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

РУ	Республика Узбекистан	ДП	Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш»
РК	Республика Каракалпакстан	«Миллий тикланиш»	
ЦИК	Центральная избирательная комиссия	СДП	Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат»
Избирательный кодекс	Избирательный кодекс Республики Узбекистан	«Адолат»	
КоАО	Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности	НДПУ	Народно-демократическая партия Узбекистана
Олий Мажлис	Олий Мажлис Республики Узбекистан (парламент)	Экопартия	Экологическая партия Узбекистана
Законодательная палата	Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (нижняя палата парламента)	СНГ	Содружество Независимых Государств
Сенат	Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (верхняя палата парламента)	ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
МИД	Министерство иностранных дел Республики Узбекистан	ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
МВД	Министерство внутренних дел Республики Узбекистан	БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
Министерство ИКТ	Министерство развития информационных технологий и связи Республики Узбекистан	ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
АГУ	Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан	ИСУИП	Информационная система управления избирательным процессом
Местные кенгаши	Областные, районные (городские) Кенгаши народных депутатов	ЕЭСИ	Единый электронный список избирателей
УзЛиДеП	Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана	СМИ	Средства массовой информации
		ОИК	Окружные избирательные комиссии
		УИК	Участковые избирательные комиссии
		ЗРУ	Закон Республики Узбекистан
		КП ОБСЕ	Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане
		МПЦ	Международный пресс-центр ЦИК

БЛАГОДАРНОСТЬ

В подготовке и проведении выборов в Олий Мажлис и местные кенгаши 22 декабря 2019 года ЦИК РУ выражает свою благодарность:

исполнительным органам – Кабинету Министров РУ, министерствам и ведомствам, Совету Министров РК, хокимиятам – за помощь при создании избирательных участков, обеспечении их зданиями, транспортом, средствами связи;

наблюдателям от иностранных государств и международных организаций – за принятие приглашения участвовать в качестве наблюдателей на выборах, за объективное наблюдение за выборами, выданные рекомендации и предложения;

уполномоченным органам и учреждениям зарубежных стран, дипломатическим представительствам РУ и представительствам Агентства внешней трудовой миграции за рубежом – за помощь в регистрации избирателей и организации голосования за рубежом;

международным партнерам, в том числе представителям ПРООН, Офису КП ОБСЕ – за оказанную техническую помощь при подготовке к выборам;

представителям СМИ – за проявленную активность в проведении прозрачных и открытых выборов, своевременном выявлении и устранении недостатков в избирательном процессе;

органам местного самоуправления граждан – за участие их представителей в качестве наблюдателей на выборах, содействие в проведении встреч кандидатов в депутаты с избирателями, обеспечение и предоставление необходимой информации и информационных материалов кандидатам;

сотрудникам правоохранительных органов – за помощь в предотвращении противоправных действий и обеспечение безопасности во время избирательного процесса;

членам избирательных комиссий – за проведение справедливых, честных и прозрачных выборов на основе общепризнанных стандартов и практик, в соответствии с обязательствами нашей страны в сфере выборов;

трудовым коллективам производственных предприятий – за самоотверженный труд при изготовлении избирательной атрибутики и доставки их на места;

юристам-ученым, экспертам и тренерам – за практическую помощь в проведении учебных семинар-тренингов для членов избирательных комиссий по повышению их знаний и навыков в сфере выборов;

самое главное, всем избирателям за активное участие в выборах.

МЕТОДОЛОГИЯ

Настоящий Доклад разработан на основе региональной программы “Извлеченные уроки из выборов», организованной ЦИК РУ при поддержке ПРООН в феврале 2020 года.

В целях обсуждения вопросов эффективности подготовки и проведения выборов во всех регионах были организованы 14 «круглых столов» с участием организаторов и участников избирательного процесса, включая представителей избирательных комиссий всех уровней, политических партий, органов самоуправления граждан, задействованных государственных органов.

Обсуждения позволили выявить достигнутые успехи, проблемы и недостатки, допущенные при подготовке и проведении выборов, а также выработать предложения по дальнейшему совершенствованию избирательного законодательства и практики выборов.

Также, на «круглых столах» был проведен глубокий анализ каждого этапа избирательного процесса, с целью определения путей упрощения административных процедур, повышения роли заинтересованных сторон в избирательных процессах.

ЦИК РУ приветствует рекомендации национальных, международных и зарубежных наблюдателей, которые вместе с настоящим Докладом послужат основой для определения дальнейших мер по совершенствованию избирательного законодательства и практики выборов.

I. ВВЕДЕНИЕ

Выборы в парламент и местные представительные органы прошли 22 декабря 2019 года под лозунгом «Новый Узбекистан – новые выборы» на основе обновленного избирательного законодательства, приведенного в соответствие с международными стандартами.

Нижняя палата парламента – Законодательная палата состоит из 150 депутатов, избираемых сроком на 5 лет. Депутаты Законодательной палаты избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе¹.

Верхняя палата парламента – Сенат является палатой территориального представительства, в которой 84 члена избираются сроком на 5 лет в равном количестве – по 6 человек – от РК, областей и г.Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов местных Кенгашей из числа этих депутатов, 16 членов назначаются Президентом РУ².

Срок полномочий местных представительных органов – местных кенгашей – 5 лет. Выборы в местные кенгаши проводятся по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе сроком на 5 лет³. Областные и Ташкентский городской Кенгаши на-

родных депутатов должны состоять из не более 60 депутатов, районные и городские Кенгаши народных депутатов – не более 30 депутатов.

Выборы прошли в условиях укрепления в жизни общества демократических принципов, открытости и гласности, значительной либерализации общественно-политической среды, возросшей роли и статуса СМИ.

Выборы стали общенациональным политическим событием, на которых принимали непосредственное участие, в целом, более 400 000 организаторов и участников избирательного процесса, в том числе 177 497 членов избирательных комиссий, 33 500 кандидатов в депутаты, из которых 744 – Законодательной палаты, 4 155 – областных кенгашей и 28 601 – районных и городских кенгашей, и 79 345 их доверенных лиц, 54 551 уполномоченных представителей и 59 894 наблюдателей политических партий, 10 260 наблюдателей органов самоуправления граждан, 1 155 представителей местных и иностранных СМИ, а также 825 наблюдателей от 10 международных организаций и около 50 зарубежных стран, а также 13 963 627 избирателей.

Впервые на выборах:

1) по всей стране применялся Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ). Этот список включил в себя более 20,5 миллионов изби-

¹. Статья 117 Конституции РУ и статья 67 Избирательного кодекса.

². Статья 77 Конституции РУ и статья 75 Избирательного кодекса.

³. Статья 88 Избирательного кодекса

рателей, имеющих право голоса.

Избирателям была предоставлена возможность ознакомления с информацией о себе через официальный сайт ЦИК Республики Узбекистан (РУ);

2) в списки избирателей были включены и участвовали в процессе голосования 4 308 лиц, совершивших менее тяжкие преступления и преступления, не представляющие большой общественной опасности;

3) предоставлена возможность голосовать всем гражданам, проживающим за рубежом⁴.

Для этого на официальном сайте МИД⁵ создан интерактивный сервис, позволяющий гражданам РУ подавать электронные заявки для включения в список избирателей.

Также, членами УИК, сформированные за рубежом, организовано в период досрочного голосования выездное голосование в местах компактного проживания соотечественников.

В частности, на 55 избирательных участках, образованных в 38 зарубежных странах, проголосовали 112 411 избирателей, 89 807 из которых проголосовали досрочно посредством переносных избирательных урн (выездное голосование);

4) 150 депутатов Законодательной палаты были избраны тайным голосованием на основе прямого избирательного права на полноценных всеобщих выборах⁶;

5) с 3 августа по 20 декабря 2019 года около 180 000 кандидатов и членов избирательных комиссий на основе специальной программы прошли обучение на семинар-тренингах по «каскадному» интерактивному методу;

6) с 20 октября по 20 ноября 2019 года по всей стране прошел «Месячник пропаганды избирательного законодательства», охвативший агитационными мероприятиями миллионы избирателей;

7) в МПЦ было организовано более ста брифингов и пресс-конференций, семинаров и круглых столов, около 20 видеоселекторных совещаний ЦИК РУ;

8) созданы необходимые условия для проведения предвыборной агитации политическими партиями и кандидатами, в прямом эфире транслировались 26 теледебатов среди них;

9) для финансирования выборов из республиканского бюджета выделено достаточное количество средств – 230,5 млрд. сумов (24,3 млн. долл. США или 1,18 долларов на каждого избирателя).

Всем членам ОИК и УИК было выделено около 78 млрд. сумов на выплату заработной платы и компенсационных выплат. Компенсация установлена в размере 500 000 сумов для председателя комиссии, 250 000 сумов – членов комиссии (после удержания налогов);

⁴ На предыдущих выборах могли участвовать только граждане, состоящие на консульском учете в диппредставительствах РУ за рубежом.

⁵ <http://saylov.mfa.uz>

⁶ На предыдущих выборах 135 депутатов Законодательной палаты избирались на основе прямого избирательного права на всеобщих выборах, а 15 были избраны на конференции Экологического движения Узбекистана на основе квот.

10) с 16 декабря 2019 г. по 3 января 2020 г. в целях оперативного реагирования на случаи нарушения избирательного законодательства во всех областных и районных (городских) административных судах было организовано постоянное дежурство. Такая мера была принята также во всех звеньях органов прокуратуры и внутренних дел.

В целях информирования общественности о состоянии законности председателем Верховного суда, Генеральным прокурором и Министром внутренних дел РУ были проведены пресс-конференции в прямом эфире.

Такая система позволила быстро реагировать на сообщения в СМИ и социальных сетях о нарушениях на выборах, а также обеспечить восстановление нарушенных прав и привлечение виновных лиц к ответственности.

В результате рассмотрения в административных судах дел о выборах сформировалась судебная практика по этим вопросам.

На выборах 22 декабря 2019 года приняли участие 13 963 627 избирателей, что составило 67,8% от общего количества избирателей.

УзЛиДеП, набравшая наибольшее количество депутатских мест (53) в Законодательной палате, получила право выдвигать кандидатуру на пост Премьер-министра⁷.

48 депутатов (32 %), избранных в Законодательную палату, женщины⁸.

Также на этих выборах были избраны 6 567 депутатов Жокаргы Кенеса РК и местных кенгашей.

16-17 января 2020 года состоялись совместные заседания депутатов Жокаргы Кенеса РК, представительных органов государственной власти областей и г.Ташкента, районов и городов. Впервые 84 члена Сената были избраны на совместных заседаниях в соответствии с процедурами, установленными в законе⁹.

Все процессы, связанные с подготовкой и проведением выборов, проводились свободно и открыто, в соответствии с национальным избирательным законодательством и в установленные законом сроки.

Выборы выразили волю народа Узбекистана, в результате на основе принципа периодичности обеспечено обновление состава представительных органов государственной власти: законодательной и местной.

И как продолжение избирательного процесса сформирован новый состав Правительства и местных органов исполнительной власти.

⁷ В Законодательной палате УзЛиДеП получила 53 депутатских мест, ДП «Миллий тикланиш» – 36, СДП «Адолат» – 24, НДПУ – 22, Экопартия – 15 мест.

⁸ На выборах 2014 г. в Законодательную палату были избраны 24 женщины.

⁹ На предыдущих выборах выборы сенаторов проводились на основании подзаконного акта, то есть положения, утвержденного постановлением ЦИК.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



ГЛАВА 1

Система и правовой статус избирательных комиссий

А

ЦИК РУ и окружные избирательные комиссии по выборам в Законодательную палату

- ✔ ЦИК РУ является независимым конституционным органом, который организует и проводит выборы Президента РУ, в Олий Мажлис, а также референдумы.
- ✔ ЦИК РУ осуществляет свою деятельность на постоянной основе, соблюдая принципы независимости, законности, коллегиальности, гласности и справедливости.
- ✔ Члены ЦИК РУ избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса РК, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.
- ✔ На членов ЦИК РУ распространяются правила о неприкосновенности, применяемые в отношении депутатов Законодательной палаты, членов Сената.
- ✔ ЦИК РУ и ее члены осуществляют свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.



ПРОБЛЕМА:

в ходе избирательной кампании в СМИ и социальных сетях были отмечены мнения относительно сомнений по поводу независимости ЦИК РУ от Правительства, несмотря на то, что Конституция РУ и Избирательный кодекс гарантируют независимость ЦИК РУ.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Усиление независимости ЦИК РУ, установление гарантий по дальнейшему повышению открытости и прозрачности в ее деятельности.

ЦИК РУ состоит из **21 члена**, 7 из которых работают на постоянной основе. Рабочий орган ЦИК РУ – Секретариат, который состоит из **45 сотрудников**.

150

территориальных избирательных округов

7 октября 2019 года ЦИК по представлению Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента образовала 150 территориальных избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты.

10 %

максимально допустимого отклонения количества избирателей

Границы избирательных округов определены с учетом административно-территориального устройства, как правило, без превышения 10 процентного максимально допустимого отклонения количества избирателей в избирательных округах.

150

образовано ОИК

ЦИК РУ 11 октября 2019 года по рекомендации Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента для проведения выборов в Законодательную палату образовала 150 ОИК и утвердила их персональный состав в количестве 1612 членов.

В состав ОИК вошли **743 женщины** (46,1%), **1455** (90,3%) лиц узбекской национальности и **157** (9,7%) – представителей других национальностей (*качественный состав приведен в приложении № 1*).

Член ОИК также, как и члены избирательных комиссий всех уровней, не может быть членом политической партии. Это правило обеспечивает объективность членов избирательных комиссий, осуществление своей деятельности независимо от каких-либо политических или идеологических убеждений¹⁰. Интересы политических партий в избирательных комиссиях защищают их уполномоченные представители.

После регистрации ЦИК РУ депутатов, избранных от соответствующих избирательных округов, ОИК прекратили свою деятельность.

¹⁰. Кодекс профессионального и этического управления выборами, принятый Международным институтом демократии и содействия выборам (<https://www.idea.int/>) в 1998 году (утвержден избирательными органами 40 стран) призывает государства придерживаться принципа беспартийности и нейтралитета членов избирательных комиссий.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

окружных избирательных комиссий по проведению выборов
в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан

№	Регионы	Количество избирательных округов	Количество членов ОИК	из них, женщины	Национальность						Возраст				
					узбеки	каракалпаки	казахи	русские	таджики	представители дру- гих национальностей	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет
1	Республика Каракалпакстан	8	88	34	33	47	3	0	0	5	5	30	33	17	3
2	Андижанская обл.	14	154	83	146	0	5	2	0	1	19	65	46	20	4
3	Бухарская обл.	9	99	54	94	0	0	1	1	3	11	37	29	14	8
4	Джизакская обл.	6	66	28	65	0	0	0	0	1	5	18	16	17	10
5	Навоийская обл.	5	55	25	52	1	1	0	1	0	10	14	17	12	2
6	Наманганская обл.	13	141	68	131	0	0	0	8	2	6	55	38	34	8
7	Самаркандская обл.	16	176	55	173	0	0	0	0	3	25	59	40	39	13
8	Сырдарьинская обл.	4	44	22	42	0	0	2	0	0	0	7	27	9	1
9	Сурхандарьинская обл.	11	107	52	99	0	0	1	7	0	17	40	27	17	6
10	Ташкентская обл.	13	143	58	113	0	6	11	4	9	4	54	36	31	18
11	Ферганская обл.	17	187	97	176	0	0	1	6	4	14	51	51	51	20
12	Хорезмская обл.	8	88	40	87	0	0	1	0	0	10	27	23	17	11
13	Кашкадарьинская обл.	14	132	73	119	0	1	0	5	7	12	37	45	32	6
14	город Ташкент	12	132	54	125	0	2	0	3	2	6	32	42	35	17
ИТОГО		150	1612	743	1455	48	18	19	35	37	144	526	470	345	127
%			100%	46,1	90,3	3,0	1,1	1,2	2,2	2,3	8,9	32,6	29,2	21,4	7,9



Б

ЦИК Республики Каракалпакстан, областные, районные (городские) избирательные комиссии



В соответствии с Конституцией РК ЦИК Республики Каракалпакстан (РК) является независимым конституционным органом, который организует и проводит выборы в Жокаргы Кенес РК.

- ✓ ЦИК РК в своей деятельности руководствуется Конституцией РК, законами РК о выборах, референдуме и другими законодательными актами.
- ✓ Члены ЦИК РК избираются Жокаргы Кенесом РК по рекомендации районных и городских Кенгашей народных депутатов.
- ✓ На членов ЦИК РК распространяются правила о неприкосновенности, применяемые в отношении депутатов Жокаргы Кенеса РК.
- ✓ ЦИК РК состоит из 17 членов, председатель ЦИК РК работает на постоянной основе, члены - на общественных началах.

Для проведения выборов в Жокаргы Кенес РК было сформировано **65 избирательных** округов и утверждены **611 членов** ОИК.

Для организации и проведения выборов в местные кенгаши образуются:

1

Избирательные комиссии областей и г. Ташкента по выборам в Кенгаши народных депутатов областей и г. Ташкента

2

Районные и городские избирательные комиссии по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов

3

Областные, районные, городские избирательные комиссии образуются соответствующими местными кенгашами и осуществляют свои полномочия до объявления начала следующей избирательной кампании

4

Секретари избирательных комиссий областей и г.Ташкента работают на постоянной основе.



Для проведения выборов в Кенгаши народных депутатов областей и г. Ташкента было создано **766 избирательных** округов, а также утверждены **7 231 член** ОИК.

Для проведения выборов в районные и городские Кенгаши народных депутатов сформировано **5 739 избирательных** округов и утверждены **54 208 членов** ОИК.



ПРОБЛЕМА:

На выборах ОИК по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов показали свою неэффективность как излишняя структура. В большинстве случаев на каждый округ приходилось от одного до трех избирательных участков, и их предвыборная деятельность была ограничена в рамках только этих избирательных участков.

Кроме того, из государственного бюджета было выделено 33,2 млрд. сумов (3,5 млн. долл. США) на выплату заработной платы членам данных ОИК.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Путем передачи полномочий районным и городским избирательным комиссиям прекратить деятельность ОИК по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов.

Также, в целях эффективной организации выборов в районные и городские Кенгаши народных депутатов организовать работу председателей или секретарей районных и городских избирательных комиссий на постоянной основе.

Участковые избирательные комиссии



На территории **РУ** было создано **10 260 избирательных участков** для проведения выборов депутатов Законодательной палаты и местных кенгашей.

Впервые состав УИК, состоящего из **111 461 члена** был утвержден после трехэтапного обсуждения:

1

кандидаты в члены комиссии выдвинуты органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями;

2

выдвинутые кандидатуры были обсуждены на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов и рекомендованы для утверждения;

3

рекомендованные кандидаты утверждены соответствующими ОИК после обсуждения.



Впервые в избирательной практике применено правило, согласно которому более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации.

В составе УИК **54 361** (49,0%) член – женщины, **97 419** (87,7%) членов узбекской национальности и **14 042** (12,3%) – представители других национальностей (*качественный состав приведен в приложении №2*).

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

участковых избирательных комиссий по проведению выборов в
Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов
местных Кенгашей

№	Регионы	Количество избирательных округов	Количество членов ОИК	из них, женщины	Национальность						Возраст				
					узбеки	каракалпаки	казахи	русские	таджики	представители других национальностей	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет
1	Республика Каракалпакстан	622	8053	3346	2987	3957	755	8	1	345	1347	2777	2165	1428	336
2	Андижанская обл.	827	9922	6210	9461	0	0	57	65	339	2139	3602	2628	1265	288
3	Бухарская обл.	591	8519	4584	8389	0	45	15	32	38	1860	2924	2080	1387	268
4	Джизакская обл.	519	4347	1379	4044	0	22	3	190	88	798	1309	1108	825	307
5	Навоийская обл.	439	3 619	1 937	3 071	97	390	6	42	13	632	1 399	991	517	80
6	Наманганская обл.	726	8843	4475	8043	0	0	25	765	10	1584	2746	2932	1186	395
7	Самаркандская обл.	1052	11374	4008	11004	0	0	30	305	35	2157	3669	2988	2023	537
8	Сырдарьинская обл.	381	3505	1672	3203	2	13	15	167	105	751	1343	850	446	115
9	Сурхандарьинская обл.	785	8838	3039	7961	1	1	4	776	95	1486	2691	2631	1636	394
10	Ташкентская обл.	958	10195	5411	8152	40	1053	337	393	220	1627	3407	3180	1380	601
11	Ферганская обл.	1051	9917	4820	9153	2	0	44	573	145	1232	2889	3628	1601	567
12	Хорезмская обл.	499	5 678	2 798	5 640	4	5	16	0	13	873	1 598	1 640	1 165	402
13	Кашкадарьинская обл.	917	8828	4437	8184	137	25	122	278	82	2221	3016	2320	909	362
14	город Ташкент	893	9823	6245	8127	109	160	1360	18	49	1687	3221	2745	1859	311
	Жами	10 260	111461	54361	97419	4349	2469	2042	3605	1577	20394	36591	31886	17627	4963
	%	100%	49,0	87,7	3,9	2,2	1,8	3,2	1,4	18,4	32,9	28,7	15,9	4,5	



ПРОБЛЕМА:

исходя из особенностей и правил внутреннего распорядка дипломатических представительств, воинских частей, мест содержания под стражей и лишения свободы, санаториев и домов отдыха, больниц и других стационарных лечебных учреждений, хотя и не наблюдалось нарушение требований законодательства, в этих учреждениях возникли трудности по выполнению требования о недопущении рекомендации более половины членов участковой избирательной комиссии из одной организации.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

на избирательных участках данного типа следует исключить применение правила о недопущении рекомендации более половины членов участковой избирательной комиссии из одной организации.

Кроме того, в дипломатических и других представительствах РУ в 38 зарубежных странах было создано 55 избирательных участков, которые были прикреплены к 12 избирательным округам г. Ташкента¹¹.

¹¹ Постановление ЦИК №971 от 1 ноября 2019 г.



ГЛАВА 2

Избирательное законодательство

Основы избирательной системы закреплены в Конституции РУ.

- ✓ 26 июня 2019 года, после вступления в силу Избирательного кодекса, осуществлена полная инвентаризация подзаконных актов. По результатам инвентаризации ЦИК разработала и утвердила 17 положений и инструкций, направленных на внедрение в практику норм Избирательного кодекса о выборах в парламент и местные кенгаши.
- ✓ Также, отдельные вопросы избирательного процесса (такие как ведение бухгалтерского учета, архивирование и т.д.) регулируются отраслевыми нормативно-правовыми актами.



ME

KELAJAK UCHUN OVOZ BERISH
POLITICAL

ОДИН ПАСПОРТ - ОДИН ПАСПОРТ - ОДИН ПАСПОРТ
PARLIAMENTARY ELECTIONS
BALLOTS

УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ

MILLIY TARAQQIYOT
И ГОЛОСОВАНИЕ

УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ

УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
PARLIAMENTARY ELECTIONS

УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ
УСКОПЛЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ



00



III. ПРЕДВЫБОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ГЛАВА 3

Календарный план выборов и сроки реализации

Традиционно в год выборов ЦИК разрабатывает и реализует Программу мероприятий по подготовке и проведению выборов.

- ✓ В целях организации и проведения выборов 2019 года на высоком уровне ЦИК разработала и приняла две Программы основных мер¹⁴.
- ✓ Эти Программы основных мер оказали положительный эффект на осуществление избирательных процессов в установленные законом сроки, последовательную и качественную организацию и проведение избирательной кампании, а также на полноценную реализацию прав участников избирательного процесса.

¹⁴ «Программа основных мероприятий по подготовке к выборам Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов 2019 года», утвержденная постановлением ЦИК №913 от 27 мая 2019 г. и «Программа основных мероприятий по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов местных кенгашей», утвержденная постановлением ЦИК №944 от 20 сентября 2019 г.



ГЛАВА 4

Бюджет выборов

На финансирование выборов из государственного бюджета выделено 230,5 млрд. сумов¹⁵ (24,3 млн. долл. США, в среднем 1,18 долл. США на одного избирателя), в том числе:

- ✓ 120,4 млрд. сумов для расходов региональных избирательных комиссий, ОИК и УИК¹⁶;
- ✓ 46,6 млрд. сумов для финансирования участия политических партий в выборах¹⁷;
- ✓ 63,4 млрд. сумов на централизованно закупаемые материалы и печатные материалы¹⁸.

¹⁵. Постановление ЦИК №963 от 15 октября 2019 г.

¹⁶. Региональными избирательными комиссиями, ОИК и УИК израсходовано 98,2 млрд. сумов, возвращены в бюджет 22,2 млрд. сумов.

¹⁷. Политическими партиями израсходовано 40,0 млрд. сумов, возвращены в бюджет 6,6 млрд. сумов.

¹⁸. Из средств, выделенных на централизованные закупки, израсходовано 44,7 млрд. сумов, возвращены в бюджет 18,7 млрд. сумов.



По результатам выборов из выделенных средств было использовано 182,9 млрд. сумов, сэкономлено 47,6 млрд. сумов. Кроме того, на проведение выборов за счет средств республиканского бюджета РК и местных бюджетов израсходовано 20,4 млрд. сумов.

ВПЕРВЫЕ НА ВЫБОРАХ:

- ✓ выделено 78,0 млрд. сумов на выплату заработной платы и компенсаций каждому из членов ОИК и УИК;
- ✓ предвыборная агитация кандидатов в депутаты Жокаргы Кенеса РК и местных кенгашей финансируется государством¹⁹;
- ✓ по предложению политических партий в практику внедрено зачисление непосредственно на расчетные счета кандидатов 30% средств, выделенных на предвыборную агитацию.

¹⁹ На каждого кандидата в депутаты Жокаргы Кенеса РК, областных и Ташкентского городского Кенгашей (4 164) по 2,0 млн. сумов и 1,0 млн. – каждого кандидата в депутаты районных (городских) кенгашей.



ПРОБЛЕМА:

Из-за недостаточного понимания председателями избирательных комиссий финансового законодательства были выявлены некоторые недостатки при оплате заработной платы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:



в программу **семинар-тренингов** по обучению кандидатов и членов избирательных комиссий ввести учебные часы по основам финансового законодательства;



во время избирательной кампании привлекать к работе районных и городских избирательных комиссий бухгалтеров на основании гражданско-правового договора.



Расходы на избирательную кампанию финансировались из государственного бюджета в достаточном размере, были предотвращены случаи принудительного труда путем оплаты каждому члену избирательных комиссий за выполнение обязанностей в интересах государства и общества.



SAYLOV - 2019

IPC | XALQINDA MATBUOI MAFIIZI



Computer workstation in the foreground with a monitor displaying:

SAYLOV - 2019 17.05.2019
FAHRE OZGONEN
YAKUB SAGYALLOV





ГЛАВА 5

Международное сотрудничество

В ходе подготовки к выборам КП ОБСЕ и ПРООН в Узбекистане было оказано техническое содействие.



В рамках данных проектов были проведены учебные семинары для различных участников избирательного процесса, в том числе для членов избирательных комиссий, представителей СМИ, ответственных работников обществ инвалидов, комитетов женщин, судей, для информирования избирателей были подготовлены печатные и аудиовизуальные агитационные материалы²⁰, запущено мобильное приложение «Saylov2019», для незрячих граждан разработаны проекты трафаретов на основе шрифта Брайля, приспособленные к избирательным бюллетеням.

²⁰. Рекламные материалы были размещены на железнодорожном, воздушном и городском пассажирском транспорте, а также транслировались в метро и по телевидению.



Проведенные совместно с международными организациями мероприятия представили возможность для членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса ознакомиться с международными стандартами и передовой практикой по выборам, участниками была дана позитивная оценка организованному учебным семинарам. Это свидетельствует о том, что дальнейшее расширение международного сотрудничества будет способствовать проведению инклюзивных выборов в РУ и дальнейшему повышению квалификации участников избирательного процесса.

Достигнутая договоренность с ПРООН о реализации проекта на 2020-2021 гг. (бюджет 3 млн. долларов США) нацелена на продолжение международного сотрудничества.

В целях устойчивого совершенствования избирательного законодательства и практики выборов на основе международных стандартов и в соответствии с современными тенденциями, кроме сотрудничества с ПРООН и КП ОБСЕ в Узбекистане, также признается целесообразным укрепление сотрудничества с такими международными организациями, специализированными в сфере выборов, как Венецианская комиссия, Международный институт демократии и избирательных систем, Международный фонд избирательных систем и Международный центр парламентских исследований.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ



ГЛАВА 6

Участие политических партий в выборах. Регистрация кандидатов в депутаты

Деятельность политических партий регулируется Конституцией РУ,ЗРУ «О политических партиях», «О финансировании политических партий», а также рядом подзаконных актов.



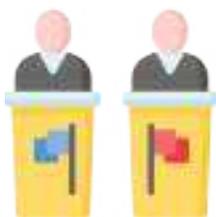
На момент объявления предвыборной кампании Министерством юстиции были зарегистрированы **пять политических партий - УзЛиДеП, ДП «Миллий тикланиш», НДПУ, СДП «Адолат» и Экопартия**, продвигающие различные политические идеи и взгляды.





Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее сорока тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах²¹.

- ✓ После объявления о начале избирательной кампании 20 сентября 2019 года ЦИК зарегистрировала уполномоченных представителей пяти политических партий 24 сентября 2019 года и предоставила каждому из них достаточное количество бланков подписных листов.
- ✓ 10 октября 2019 года политическими партиями было представлено по 40 000, с дополнительными 10 процентами – 44 000 подписей.



15 октября 2019 года

Постановлением ЦИК²² были созданы две экспертные группы по проверке правильности заполнения подписных листов. На основании заключений экспертных групп, **ЦИК 15 октября 2019 года** приняла решение о допуске политических партий к участию в выборах.

²¹. Статья 68 Избирательного кодекса.

²². Постановление ЦИК №955 от 7 октября 2019 г. «О создании экспертных групп для проверки достоверности подписных листов, представленных политическими партиями».

11 ноября 2019 года было зарегистрировано **750 кандидатов** в депутаты Законодательной палаты от всех политических партий²³ (качественный состав приведен в приложении № 3). До дня голосования **6 кандидатов** обратились с заявлением о снятии своей кандидатуры. **Общее количество кандидатов на выборах составило 744.**



ПРОБЛЕМА:

В соответствии с Избирательным кодексом кандидат может в любое время до выборов снять свою кандидатуру. Учитывая то, что в Избирательном кодексе не предусмотрен порядок внесения изменений в заранее изданные избирательные бюллетени, в случае снятия кандидатом своей кандидатуры либо перераспределения или аннулирования голосов, полученных в досрочном голосовании выбывшими кандидатами, в целях устранения правового пробела в данном вопросе ЦИК приняла соответствующие постановления²⁴.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Установление сроков снятия кандидатом своей кандидатуры в Избирательном кодексе.

²³ Постановление ЦИК №984 от 11 ноября 2019 г. «О регистрации кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

²⁴ Постановления ЦИК №1011 от 17 декабря 2019 г., №1014 от 20 декабря 2019 г.



НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ УЗБЕКИСТАНА

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Количество избирательных
округов, по которым
выдвинуты кандидаты

150 100%

Количество
кандидатов в депутаты

150 100%

вновь выдвинутые
кандидаты

4

женщины

72

ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ



Правоведы 9



Педагоги 54



Инженеры 5



Экономисты 30



Журналисты 5



Предприниматели 1



Врачи 21



Агрономы 2



Политологи 0



Философы 0



Другие 23

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

узбеки 136

киргизы 1

каракалпаки 7

татары 0

казахи 1

корейцы 0

русские 1

представители
других национальностей 1

таджики 4

ВОЗРАСТ

5 21 - 30 лет

31 - 40 лет 51

64 41 - 50 лет

51 - 60 лет 28

1 старше 60 лет



КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты

150 100%

Количество кандидатов в депутаты

150 100%

вновь выдвинутые кандидаты

16

женщины

55

ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ



Правоведы 9



Педагоги 39



Инженеры 9



Экономисты 43



Журналисты 11



Предприниматели 5



Врачи 15



Агрономы 4



Политологи 1



Философы 4



Другие 10

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

узбеки

140

киргизы

0

каракалпаки

5

татары

0

казахи

1

корейцы

0

русские

0

представители других национальностей

1

таджики

3

ВОЗРАСТ

3 21 - 30 лет

31 - 40 лет 54

69 41 - 50 лет

51 - 60 лет 29

3 старше 60 лет



СОЦИАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ ДОЛАТ

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты

150 100%

Количество кандидатов в депутаты

150 100%

вновь выдвинутые кандидаты

6

женщины

65

ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ



Правоведы 23



Педагоги 33



Инженеры 14



Экономисты 15



Журналисты 2



Предприниматели 12



Врачи 26



Агрономы 1



Политологи 2



Философы 3



Другие 19

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

узбеки

138

киргизы

1

каракалпаки

5

татары

1

казахи

0

корейцы

0

русские

3

представители других национальностей

1

таджики

2

ВОЗРАСТ

1 21 - 30 лет

31 - 40 лет 46

68 41 - 50 лет

51 - 60 лет 29

4 старше 60 лет



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ УЗБЕКИСТАНА

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты

150 100%

Количество кандидатов в депутаты

150 100%

вновь выдвинутые кандидаты

5

женщины

54

ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ



Правоведы 8



Педагоги 50



Инженеры 21



Экономисты 26



Журналисты 2



Предприниматели 0



Врачи 19



Агрономы 14



Политологи 0



Философы 1



Другие 9

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

узбеки

140

киргизы

0

каракалпаки

6

татары

0

казахи

0

корейцы

0

русские

1

представители других национальностей

1

таджики

2

ВОЗРАСТ

2

21 - 30 лет

31 - 40 лет

40

77

41 - 50 лет

51 - 60 лет

29

2

старше 60 лет



ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ УЗБЕКИСТАНА

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты

150 100%

Количество кандидатов в депутаты

150 100%

вновь выдвинутые кандидаты

12

женщины

64

ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ



Правоведы 3



Педагоги 47



Инженеры 16



Экономисты 29



Журналисты 4



Предприниматели 0



Врачи 12



Агрономы 9



Политологи 0



Философы 0



Другие 30

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

узбеки 134

киргизы 1

каракалпаки 2

татары 1

казахи 4

корейцы 4

русские 2

представители других национальностей 0

таджики 2

ВОЗРАСТ

3 21 - 30 лет

31 - 40 лет 36

63 41 - 50 лет

51 - 60 лет 46

2 старше 60 лет

Кроме того, соответствующие избирательные комиссии зарегистрировали **4 155 кандидатов** в депутаты в Жокаргы Кенеса РК, Кенгаши народных депутатов областей и г.Ташкента и **28 601 кандидата** в районные и городские Кенгаши народных депутатов (*качественный состав приведен в приложениях № 4а и 4б*).

ПРОБЛЕМА:

- ☑ **статья 117** Конституции РУ предусматривает, что гражданин РУ не может быть одновременно депутатом более двух представительных органов государственной власти.
- ☑ В случаях, когда кандидат одновременно выдвигался в депутаты в двух местных представительных органах, в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан поступили ряд запросов по вопросам, связанным с его избирательной кампанией, проведением встреч.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

- ☑ ввести в **статью 117** Конституции РУ положение о том, что один кандидат может быть избран только от одного избирательного округа и в один местный представительный орган.



Избирательные комиссии различного уровня зарегистрировали **54 551** уполномоченного представителя политических партий и **79 345** доверенных лиц кандидатов. Были созданы необходимые условия для их свободной деятельности и осуществления своих полномочий.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

кандидатов в депутаты Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента

№	Регионы	Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты	Количество кандидатов в депутаты	Из них		Количество беспартийных кандидатов	Национальность					Возраст					
				вновь выдвинутые кандидаты	женщины		узбеки	каракалпаки	казахи	русские	таджики	представители других национальностей	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет
1	Республика Каракалпакстан	65	325	13	110	10	142	151	24	0	0	7	10	88	120	94	13
2	Андижанская обл.	60	300	89	96	1	297	0	0	2	0	1	7	83	86	89	35
3	Бухарская обл.	60	300	14	113	1	298	0	0	1	0	1	11	102	97	79	11
4	Джизакская обл.	57	285	42	99	0	280	0	1	1	1	0	13	45	51	117	59
5	Навоийская обл.	60	300	70	120	0	273	7	17	1	1	0	2	93	108	93	4
6	Наманганская обл.	60	300	0	96	0	280	0	0	0	19	0	13	78	83	104	22
7	Самаркандская обл.	60	300	20	107	0	291	0	0	0	5	2	8	88	114	74	16
8	Сырдарьинская обл.	50	250	43	65	4	228	0	4	0	15	2	6	56	68	87	33
9	Сурхандарьинская обл.	60	300	14	93	0	281	0	0	0	18	1	24	68	86	90	32
10	Ташкентская обл.	60	300	0	93	7	275	0	6	4	7	4	12	77	69	126	16
11	Ферганская обл.	60	300	14	103	32	284	0	0	1	14	0	13	84	92	79	32
12	Хорезмская обл.	60	300	26	98	0	295	0	2	0	0	1	19	83	78	93	27
13	Кашкадарьинская обл.	59	295	25	92	1	287	0	0	0	6	2	12	70	93	81	39
14	город Ташкент	60	300	45	98	0	289	1	3	2	1	3	9	102	98	74	17
ИТОГО		831	4155	415	1383	56	3800	159	57	12	87	40	159	1117	1243	1280	356
%		100%		10,0	33,3	1,3	91,5	3,8	1,4	0,3	2,1	1,0	3,8	26,9	29,9	30,8	8,6

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

кандидатов в депутаты в районные и городские
Кенгаши народных депутатов

№	Регионы	Количество избирательных округов, по которым выдвинуты кандидаты	Количество кандидатов в депутаты	Из них		Количество беспартийных кандидатов	Национальность					Возраст					
				вновь выдвинутые кандидаты	женщины		узбеки	каракалпаки	казахи	русские	таджики	представители других национальностей	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет
1	Республика Каракалпакстан	425	2125	173	752	5	751	1103	213	0	1	56	319	697	560	465	84
2	Андижанская обл.	451	2242	245	648	90	2198	0	0	2	9	6	243	631	580	588	200
3	Бухарская обл.	364	1820	144	632	0	1797	0	7	3	6	7	225	610	453	452	80
4	Джизакская обл.	339	1695	159	564	0	1611	0	7	2	52	2	162	471	421	452	189
5	Навоийская обл.	285	1425	108	563	0	1274	64	75	0	9	3	137	500	410	329	49
6	Наманганская обл.	357	1777	111	510	198	1629	0	0	0	146	2	206	484	527	440	120
7	Самаркандская обл.	480	2364	167	693	9	2317	1	0	3	9	27	194	853	663	567	87
8	Сырдарьинская обл.	320	1600	152	494	35	1471	0	9	1	92	10	152	463	458	365	162
9	Сурхандарьинская обл.	409	2045	155	576	0	1867	0	1	2	160	15	102	611	620	597	115
10	Ташкентская обл.	626	3097	264	1024	121	2726	6	191	17	106	22	306	835	813	853	290
11	Ферганская обл.	567	2835	239	988	105	2604	0	0	3	213	3	292	902	787	677	177
12	Хорезмская обл.	360	1800	203	651	28	1775	5	9	4	0	6	224	560	443	454	119
13	Кашкадарьинская обл.	429	2141	175	647	3	2037	0	1	0	67	35	171	516	636	651	167
14	город Ташкент	327	1635	203	528	15	1554	9	14	19	12	5	256	548	417	332	82
ИТОГО		5 739	28601	2498	9270	609	25611	1188	527	56	882	337	2989	8681	7788	7222	1921
%		100%		8,7	32,4	2,1	89,5	4,2	1,8	0,2	3,1	1,2	10,5	30,4	27,2	25,3	6,7



ГЛАВА 7

Единый электронный список избирателей и процесс регистрации избирателей

В соответствии с Постановлением Президента РУ²⁵ в взаимодействии с Министерством ИКТ была разработана Информационная система управления избирательным процессом (ИСУИП).



В рамках формирования ЕЭСИ совместно с ответственными сотрудниками уполномоченных министерств и ведомств с ноября 2018 года по апрель 2019 года проведен подворовый обход граждан и в список включено более 33 млн. человек. Осуществлена привязка паспортных данных граждан к кадастровому номеру около 7 миллионов объекта недвижимости. В результате был сформирован единый электронный список из более чем 20,5 миллионов избирателей и автоматическое их распределение на избирательные участки. Для поддержания актуальности базы данных была создана межведомственная защищенная сеть и налажен обмен данными. В целях уточнения списка избирателей в ходе избирательной кампании также проводился повторный подворовый обход граждан.

²⁵. Постановление Президента РУ от 6 октября 2018 г. № 3961 «О мерах по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс».

Один избиратель – один голос

В условиях высокой миграции важное значение имеет создание системы, обеспечивающей закрепление избирателя к соответствующему избирательному округу и соблюдение на практике принципа «Один избиратель – один голос». В то же время данная система не должна привести к ограничению важнейших политических прав граждан по участию в управлении делами государства и общества посредством избранных ими представителей и по участию в выборах. Ибо это право закреплено в Конституции и имеет приоритет перед введенным ограничением.



- ✓ В этом контексте было принято специальное постановление ЦИК²⁶, направленное на обеспечение полной реализации избирательных прав граждан и предотвращение многократного голосования, которое своевременно доведено до сведения членов УИК.



Разработана программа ИСУИП по сбору и обработке информации о всех избирательных комиссиях и их членах, включающая в себя информацию о более **6 700** окружных и **10 260** избирательных участках, созданных в РУ, и 55 – в зарубежных странах, а также о более 170,0 тыс. членах избирательных комиссий.

²⁶ Статьи 14 и 16 Избирательного кодекса, а также Постановление ЦИК №994 от 3 декабря 2019 г. «О некоторых вопросах использования Единого электронного списка избирателей».



В качестве эксперимента использования ЕЭСИ на **20** избирательных участках были установлены **60** приборов считывания биометрических данных, на **60** избирательных участках – **120** видеокамер²⁷.



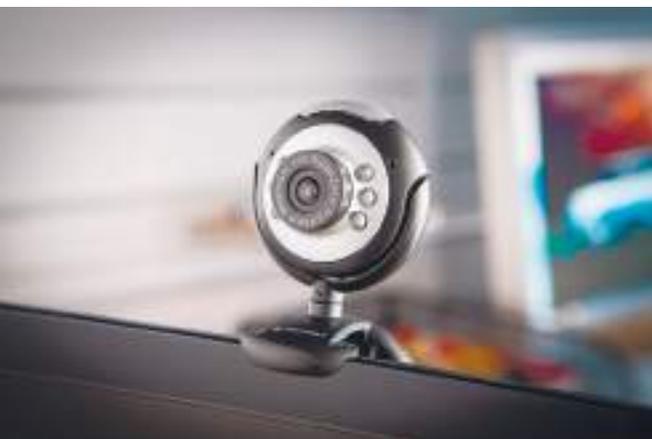
Также, на сайте ЦИК запущена услуга «Найди себя в списке избирателей», которой во время избирательной кампании воспользовались более 110 000 граждан.



Разработаны методические видеоролики и инструкции по использованию ЕЭСИ и размещены в мобильном приложении «Saylov2019».

В целях повышения навыков работы в ИСУИП по утвержденному графику проведено «каскадное» обучение (*схема обучения приведена в приложении № 5*). В результате, **30 республиканских**, более **2 200 региональных тренеров** и свыше **34 000** операторов избирательных участков получили доступ к работе с ИСУИП.

²⁷. Процесс голосования транслировался в онлайн режиме на веб-сайте ЦИК, на большом экране в МПЦ и на телеканале «Узбекистан24».



РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТА:

- ☑ несмотря на то, что приборы считывания биометрических данных были подключены к высокоскоростному интернет – соединению (2 Мбит/с), время идентификации личности составило 3-4 минуты на каждого избирателя, и это создавало очереди на избирательных участках при регистрации избирателей и получении избирательных бюллетеней. Одной из причин этой проблемы является также тот факт, что избиратели не имеют идентификационного удостоверения личности (ID-карты);
- ☑ на 60 избирательных участках были установлены камеры наблюдения, и процесс голосования транслировался в режиме реального времени в МПЦ, на официальном сайте ЦИК РУ и на телеканале «Uzbekistan24». Как результат обращения относительно нарушений закона на этих избирательных участках не поступали.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- ☑ после того, как граждане РУ будут полностью обеспечены идентификационными удостоверениями личности (ID-карты), внедрить приборы считывания биометрических данных в процесс будущих выборов;
- ☑ на очередных выборах в качестве пилотного проекта установить камеры наблюдения на избирательных участках в рамках отдельной административной территориальной единицы.



ГЛАВА 8

Обеспечение открытости и прозрачности выборов

А

Участие наблюдателей на выборах



ЦИК аккредитовала **273 наблюдателя** от БДИПЧ ОБСЕ, **66** – от Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), **20** – от ШОС, **182** – от СНГ и Межпарламентской ассамблеи СНГ (МПА СНГ), **9** – от Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ), **5** – от Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТУРКПА), а также от Европейского банка реконструкции и развития, Гаагской конференции по международному праву, дипломатических представительств иностранных государств, более **50 иностранных государств**, в общей сложности – **825²⁸** международных (иностраных) наблюдателей, которые участвовали в мониторинге выборов.

²⁸ В парламентских выборах 2004 г. приняли участие 171 международный и иностранный наблюдатель, 241 - в 2009 г., 331 - в 2014 г., а в президентских 249 - в 2007 г., 296 - в 2015 г. и 555 - в 2016 г. (включая полноценную миссию БДИПЧ ОБСЕ из 192 наблюдателей).



Впервые в наблюдении за выборами в **Узбекистане участвовали миссии ПА ОБСЕ, МПА СНГ, ССТГ и ТУРКПА**. Также впервые в парламентских выборах приняла участие полноценная миссия наблюдателей **БДИПЧ ОБСЕ**.

Впервые непосредственно контролировали процесс подготовки и проведения выборов

59 894

наблюдателя от пяти политических партий, участвовавших в выборах

10 260

наблюдателей от органов местного самоуправления граждан



НОВАЯ ПРАКТИКА

международные наблюдатели и наблюдатели от органов самоуправления граждан г. **Ташкента наблюдали за процессом выборов на избирательных участках, созданных в дипломатических представительствах РУ за рубежом**²⁹.

ПРОБЛЕМА:

15 дней

заинтересованные организации должны заявлять о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за **15 дней** до начала выборов³⁰. В ходе выборов запросы от представителей зарубежных стран и международных организаций для участия в качестве наблюдателей поступили после истечения данного срока (*7 декабря*).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

10 дней

сокращение срока подачи заявок в ЦИК для наблюдателей из зарубежных стран и международных организаций до **10 дней** до выборов.

²⁹ Представители МПА СНГ наблюдали за выборами в Законодательную палату в России, Молдове, Азербайджане, а также 11 представителей органов самоуправления граждан участвовали в качестве наблюдателей в России (гг. Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург, Ростов-на-Дону, Новосибирск, Владивосток) в Казахстане (гг. Нур Султан, Алматы, Актау).

³⁰ Статья 33 Избирательного кодекса.

Б

Участие в выборах СМИ



В целях обеспечения открытости и прозрачности выборов **ЦИК подписала соглашения о сотрудничестве с рядом СМИ**³¹.



Избирательная кампания освещалась 1 155 представителями национальных и зарубежных СМИ, аккредитованными соответствующими избирательными комиссиями.

28 раз 150 минут

«Press-coffee» в сотрудничестве с Международным пресс-центром ЦИК

7 раз 30 минут

«Пресс-брифинги» транслировались в прямом эфире на телеканале «Узбекистан24».

Для освещения избирательной кампании в СМИ, **оперативного и объективного информирования общественности об избирательном процессе были созданы МПЦ ЦИК и его региональные отделения**³² (структура приведена в приложении № 6).

³¹. Соглашения с Национальной телерадиокомпанией, УзА - Национальным информационным агентством Узбекистана, информационным агентством «Дунё», Национальной ассоциацией электронных СМИ, информационным агентством «Uzreport».

³². Постановление ЦИК №931 от 11 сентября 2019 года.

СТРУКТУРА

Международного пресс центра Центральной избирательной комиссии
Республики Узбекистан



ПРИМЕЧАНИЕ.

- ✓ Количество сотрудников Центра – 30 человек;
- ✓ Количество сотрудников региональных отделений Центра – по 3-6 человек на каждый регион
- ✓ Сотрудники Центра по предоставлению избирателям оперативной информации (Call-center) работают на общественных началах.



Мероприятия, организованные МПЦ, в том числе заседания ЦИК, пресс-конференции и встречи с участием руководителей избирательных комиссий различных уровней, политических партий, министерств, хокимиятов, общественных организаций, посольств, миссий международных наблюдателей, научных центров, транслировались в прямом эфире на теле- и радиоканалах **«Узбекистан24», «Ёшлар», «Махалла», «Ташкент», «МУ5», «Узрепорт», а также на официальной странице Facebook @ IPCElection2019.**



В прямом эфире Национальной ассоциации электронных средств массовой информации Узбекистана (НАЭСМИ) и более чем на **50 теле- и радиостанциях**, являющихся ее членами, **транслировались 26 выпусков ток-шоу «Демократические дебаты».**



Впервые по инициативе ЦИК РУ с **20 октября по 20 ноября** был организован **«Месячник пропаганды избирательного законодательства»**, в рамках которого проведено более 50 тыс. различных агитационных мероприятий³³.



Модернизирован официальный веб-сайт ЦИК (elections.uz), на сайте размещены более **3 800 материалов на узбекском, около 2 400 – на русском и более 350 – на английском языках**.



По всем негосударственным телеканалам **7 200 раз демонстрировались 32 рекламных ролика** ЦИК, **3 000 раз – 35 роликов** Национального агентства «Узбеккино».



В целом, согласно данным Агентства информационных массовых коммуникаций при Президенте РУ (АИМК) в социальных сетях было размещено **более 42 тыс.** выступлений, освещавших избирательную кампанию, в том числе **около 4 тыс.** – критические.



Обеспечение прозрачности и открытости выборов, активное участие СМИ и блогеров в освещении выборов позволили выявить некоторые правонарушения, совершенные в ходе избирательного процесса, и принять по ним законные меры.

³³ К примеру, ответственным за данный месячник Министерством юстиции к реализации проекта «Адлия чорлови» было привлечено 454 работника юстиции. В рамках проекта в общественных местах были организованы праворазъяснительные мероприятия, опубликованы статьи и выступления в СМИ, с призывом на выборы размещены социальная реклама, баннеры и рекламные щиты, на страницах социальных сетей министерства и телеграмм канале «Правовая информация» была запущена рубрика «Азбука выборов» с комментариями и разъяснениями вопросов о выборах.



ГЛАВА 9

Предвыборная агитация

Предвыборная агитация начинается на следующий день после крайнего срока регистрации кандидатов. Агитация в день выборов и за день до голосования не допускается³⁴. В соответствии с этим, избирательная кампания продолжалась с 18 ноября по 20 декабря 2019 года.



Во время предвыборной агитации всем политическим партиям, кандидатам и их доверенным лицам были предоставлены **равные возможности для встреч с избирателями, проведения митингов, дискуссий, дебатов, пресс-конференций, интервью, выступлений в СМИ, размещения плакатов, рекламных роликов, баннеров.**

³⁴. Статья 44 Избирательного кодекса.



Финансирование участия политических партий в выборах осуществляется только за счет государственных средств, выделяемых на эти цели. Финансирование и иная материальная поддержка политических партий в выборах за счет других средств запрещается³⁵.

Учитывая вышеизложенное, из государственного бюджета было выделено 46,6 млрд. сумов на финансирование участия политических партий в выборах. В частности, сумма средств, выделенных на одного кандидата, была определена следующим образом:

по 10 миллионов сумов



для кандидатов в депутаты Законодательной палаты

по 2 миллионов сумов



для кандидатов в депутаты Жокаргы Кенеса РК, областных кенгашей и г.Ташкента

по 1 миллиону сумов



для кандидатов в районные (городские) кенгаши

30 %

По предложению политических партий 30% средств, выделенных на предвыборную агитацию, были зачислены непосредственно на расчетные счета кандидатов.



В ЦИК РУ не поступали сведения о незаконном использовании в ходе выборов политическими партиями других средств, помимо выделенных из государственного бюджета, либо поддержанными иным образом.

³⁵ Статья 8 ЗРУ «О финансировании политических партий».



✓ НАЭСМИ и ее членами – **более 50 теле- и радиостанциями** в прямом эфире транслировались свыше **5 890 теле- и радиопередач** по предвыборной агитации.

По согласованию с политическими партиями в СМИ им было предоставлено одинаковое по объему эфирное время и печатная площадь³⁶. В частности, партии и кандидаты использовали в течении пяти дней в неделю на телеканалах **«Узбекистан24», «Узбекистан», «Ёшлар», «Махалла» и радиостанциях «Узбекистан» и «Ёшлар» по 30 минут** для разъяснения своих программ. По субботам (5 раз) на телеканале **«Узбекистан24»** проведены межпартийные дебаты продолжительностью 90 минут. Дебаты в прямом эфире транслировались на **8 центральных и 12 региональных теле-, радиоканалах.**



В ходе предвыборной агитации политические партии бесплатно воспользовались печатной площадью – в общей сложности **25 страниц**, в таких газетах, как «Халк сузи» (на узбекском языке), «Народное слово» (на русском языке), «Правда Востока» (на русском языке), «Овози тожик» (на таджикском языке) и «Нурлы жол» (на казахском языке).



Всего в СМИ, на сайтах и в социальных сетях было **опубликовано 141 952 агитационных материала** о политических партиях и их кандидатах.



Каждой партии для **распространения наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов** во всех районах и городах было бесплатно предоставлено 225 единиц, в общей сложности 1 120 средств внешней рекламы, а также 70 электронных мониторов для размещения агитационных роликов.

³⁶. Постановление ЦИК №977 от 12 ноября 2019 г.



ПРОБЛЕМА:

- ☑ практика ЦИК по бесплатному выделению политическим партиям с соблюдением равенства между ними внешней рекламы и электронных мониторов привела к сходу и однородности агитационной деятельности партий и кандидатов.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

- ☑ На очередных выборах отказаться от подобной практики и создать условия для разнообразия предвыборной агитации.

По данным политических партий, кандидатами и их доверенными лицами было проведено



более 42 000

встреч с избирателями



Также за период предвыборной агитации проведено **1 325** митингов

Органы государственного и хозяйственного управления, местные органы государственной власти, общественные объединения и органы самоуправления граждан на равных условиях бесплатно предоставили политическим партиям и кандидатам в депутаты оборудованные помещения для встреч с избирателями.



Проведение встреч с избирателями входит в разряд массовых мероприятий³⁷ и в соответствии с действующим порядком, для проведения таких встреч выдается разрешение со стороны Совета Министров РК, хокимиятов областей и г. Ташкента.



В целях предоставления широких возможностей для партий и кандидатов в ходе предвыборной агитации ЦИК рекомендовала Совету Министров РК, хокимиятам областей и г. Ташкента рассматривать в возможно короткие сроки заявления о выдаче разрешения и выдавать единое разрешение. Во время предвыборной агитации в ЦИК не поступало сообщений от политических партий и кандидатов о препятствии со стороны местных властей в ходе встреч с избирателями.

ПРОБЛЕМЫ:

- ✔ в соответствии с Избирательным кодексом на избирательные комиссии возложены такие задачи, как содействие в организации встреч кандидатов в депутаты с избирателями, своевременное информирование избирателей о месте и времени проведения встречи³⁸.
- ✔ Эти функции не присущи избирательным комиссиям и могут привести к нарушению принципа равенства политических партий и кандидатов. В особенности, во время пика избирательной кампании члены избирательных комиссий оказываются занятыми несвойственной для них организацией встреч политических партий и кандидатов с избирателями.

³⁷. Постановление Кабинета Министров РУ 29 июля 2014 г. №205 от «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий»

³⁸. Статьи 22 и 48 Избирательного кодекса.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- ✓ исключить из полномочий избирательных комиссий функции, связанные с оказанием содействия в организации встреч кандидатов в депутаты с избирателями, с информированием избирателей о месте и времени проведения встреч;
- ✓ отменив процедуру получения разрешения политическими партиями и кандидатами проводить такие массовые мероприятия, как встречи с избирателями, установить порядок информирования политическими партиями и кандидатами местных органов власти о месте и времени проведения встречи.



Мониторинг и контроль за соблюдением законов во время избирательной кампании осуществлялся ОИК, АИМК (в печатных и электронных СМИ), а также в рамках своих полномочий органами прокуратуры и внутренних дел.



В результате мероприятий по мониторингу и контролю было отмечено, что предвыборная агитация политических партий и кандидатов была усилена в преддверии дня выборов и не были выявлены нарушения правил проведения избирательной кампании по выборам в Законодательную палату.



В то же время было обнаружено, что в трех случаях кандидаты и их доверенные лица проводили агитацию, нарушая ст. 44 Избирательного кодекса, предоставляя товары и услуги на льготных условиях, и они были привлечены к соответствующей административной ответственности³⁹.

³⁹ Нарушение статьи 44 Избирательного кодекса зафиксированы в 38-Алмазарском избирательном округе по выборам в Ташкентский городской Кенгаш народных депутатов, 32-Исфарханском избирательном округе по выборам в Наманганский областной Кенгаш народных депутатов, 11-Жалаерском избирательном округе по выборам в Кувинский районный Кенгаш народных депутатов.



ГЛАВА 10

Участие в избирательном процессе женщин, молодежи и лиц с инвалидностью

A

Участие в избирательном процессе женщин

- ✓ Число женщин, выдвигаемых политическими партиями, должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов⁴⁰.
- ✓ В процессе выдвижения данное требование политическими партиями было выполнено. В частности, женщины составляли 41,6% (310 из 744) кандидатов в депутаты Законодательной палаты⁴¹.
- ✓ По результатам выборов 48 женщин были избраны в нижнюю палату парламента (32% от общего числа депутатов)⁴², и 24 женщины (24%)⁴³ заняли места в верхней палате.

⁴⁰. Статья 70 Избирательного кодекса.

⁴¹. На парламентских выборах 2014 г. этот показатель составил 31,8%.

⁴². По итогам выборов 2014 г. этот показатель составил 16,0% (24 лица).

⁴³. В 2014 г. - 19% (19 лиц) женщин.



- ✔ В настоящее время женщины составляют **29,1%** всех членов обеих палат Олий Мажлиса (72 из 248 парламентариев). Данный показатель выше среднего глобального показателя на **4,91%** (по состоянию на 1 января 2019 года среди членов различных национальных парламентов доля женщин составила от 0% до 61,3%, в среднем 24,2%)⁴⁴.
- ✔ Кроме того, в Жокаргы Кенесе РК, Кенгашах народных депутатов областей и г.Ташкента из общего числа вновь избранных депутатов **247** женщин (30%), в районных и городских Кенгашах — **1 422** (25%)⁴⁵.
- ✔ Также, в составе ОИК по проведению выборов в Законодательную палату **743** женщины (46,1%), в УИК - **54 361** (49%)⁴⁶.

⁴⁴ Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, созданный под эгидой Экономического и Социального Совета ООН// Специальное издание: Достижения целей в области устойчивого развития. Доклад Генерального секретаря ООН, пункты 5 а) и 6 повестки дня сессии 2019 года (26 июля 2018 года - 24 июля 2019 года).

⁴⁵ В 2014 г. показатель составил соответственно 23,5% и 22%.

⁴⁶ В 2014 г. женщины в составе ОИК составили соответственно 307 лиц (20,9%), в УИК - 36 534 лиц (43,8%).

✓ **10 млн. 355 тыс.** женщины

Из общего числа избирателей, включенных в ЕЭСИ, большую половину составляют женщины. В данном контексте особое значение имело повышение правовой культуры и электоральной активности женщин.



В этих целях в марте 2019 года ЦИК РУ и Комитет женщин Узбекистана подписали соглашение, направленное на обеспечение конституционного права женщин на участие в выборах.

В ноябре 2019 года в сотрудничестве с представительством ПРООН в Узбекистане были проведены учебные семинары на тему: «Стратегии расширения участия женщин в парламентских и местных выборах»⁴⁷.



ЦИК в сотрудничестве с КП ОБСЕ в Узбекистане были подготовлены печатные и аудиовизуальные материалы, направленные на повышение электоральной активности женщин, и широко распространены в махаллях, по месту учебы и работы населения, транслировались по телевидению, на железнодорожном и воздушном транспорте, городском пассажирском транспорте и на остановках.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

✓ Установить отдельную квоту для женщин (кандидаты, доверенные лица, члены партий) при предоставлении бесплатного эфирного времени политическим партиям и кандидатам в период предвыборной агитации.

⁴⁷. Учебные семинары были организованы для ответственных работников Комитета женщин Узбекистана, председателей комитетов женщин г.Ташкента и Ташкентской области, представителей Центров реабилитации и адаптации женщин и женских ННО, а также в г.Нукусе для комитета женщин РК.

Б

Участие молодежи в избирательном процессе



Из общего числа избирателей, включенных в ЕЭСИ, 7 162 316 или 34,7% составили лица в возрасте до 30 лет, из которых почти что 2 млн., достигшие 18 лет, впервые приняли участие в выборах.



28 июня 2019 года ЦИК РУ подписала Соглашение о сотрудничестве с Центральным советом Союза молодежи Узбекистана в целях повышения роли молодежи в избирательном процессе и их причастности к судьбе страны, усиления пропагандистской работы по их участию в выборах.



В рамках соглашения был проведен ряд мероприятий, в том числе, республиканский семинар **«Молодой избиратель 2019»⁴⁸**, правовой конкурс среди молодежи на тему: **«Я готов к выборам»⁴⁹**, молодежный форум **«Молодой избиратель»⁵⁰**, правовая викторина в рамках проекта **«Я голосую впервые»**, направленная на повышение правосознания молодежи, опубликованы и распространены среди молодежи пособия **«Готовы голосовать»** и **«Диалог о выборах»**.

Молодежь также получила достойное место в избирательных комиссиях. В частности, из состава членов ОИК по проведению выборов в Законодательную палату молодежь до 30 лет **составила 144 (8,9%) и 20 394 (18,4%) – членов УИК.**

⁴⁸ Проведен 28-30 октября 2019 г. в Бустонликском районе Ташкентской области в «Молодежном лагере» с участием председателя ЦИК М.Абдусаломова.

⁴⁹ На проведенных этапах правового конкурса на уровне районов, городов, РК, областей и г.Ташкента приняли участие свыше 450 тыс. молодежи.

⁵⁰ На форуме обеспечено участие свыше 10 300 молодых людей.





Кроме того, политические партии выдвинули **14 молодых** кандидатов в депутаты Законодательной палаты в возрасте до **30 лет**, **9 из них, или 64,2%, были избраны.**



- ☑ Также, **26 из 159 молодых кандидатов были избраны в Жокаргы Кенес РК, Кенгаши областей и г.Ташкента, из 2 989 молодых кандидатов, выдвинутых в районные и городские Кенгаши народных депутатов, избран 291.**

В

Участие в избирательном процессе лиц с инвалидностью

- ☑ В список избирателей было включено более 630 000 лиц с инвалидностью, в том числе около 61 000 незрячих граждан⁵¹. С этой точки зрения, вопрос инклюзивности выборов, обеспечивающих право инвалидов на участие в выборах, стал актуальной задачей.
- ☑ В этих целях 27 сентября 2019 года ЦИК РУ подписала Соглашение о сотрудничестве с Обществами инвалидов, слепых и глухих Узбекистана.

⁵¹. На основе данных Общества инвалидов.

ЦИК РУ рекомендовала включение лиц с инвалидностью в состав избирательных комиссий. В результате, лица с инвалидностью составили



57 человек (3,5%)

в ОИК по выборам в Олий Мажлис



244 (3,1%)

в ОИК по выборам в Жокаргы Кенес РК, Кенгаши областей и г.Ташкента



1 516 (2,8%)

в ОИК по выборам в городские и районные Кенгаши



2 341 (2,1%)

в УИК по выборам в городские и районные Кенгаши.

ЦИК РУ приняла специальное постановление⁵² по обеспечению избирательных прав лиц с инвалидностью, которым была одобрена инициатива о проведении выборов под лозунгом «Равные возможности на выборах!».

В рамках данной инициативы практически все избирательные участки были оборудованы пандусами и специальными кабинами голосования для лиц с инвалидностью, созданы условия для свободного их передвижения внутри помещений, организовано голосование по месту жительства избирателей с инвалидностью, в эфир выходили телепередачи предвыборной агитации на языке жестов и с использованием субтитров.

Разработаны три типа трафаретов со шрифтом Брайля⁵³ и доставлены на избирательные участки.

⁵² Постановление ЦИК №926 от 23 июля 2019 г

⁵³ Трафареты, соответствующие избирательным бюллетеням по выборам в Законодательную палату, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши областей и города Ташкента, а также районные, городские Кенгаши.



ПРОБЛЕМЫ:

- ✔ во все три типа трафаретов со шрифтом Брайля были вложены в избирательные бюллетени, которые были ограничены надписью о принадлежности к определенным выборам, и не содержали данных о кандидатах соответствующих избирательных округов. Порядок устного информирования членами УИК о кандидатах вызвал недовольство некоторых незрячих-избирателей.
- ✔ Поскольку выборы проходили в одномандатных округах, по всем избирательным округам по выборам в Законодательный орган и местные кенгаши было изготовлено 6 720 различных бюллетеней для голосования, и принято решение об изготовлении такого же количества трафаретов со шрифтом Брайля.
- ✔ Однако из-за ограниченного числа специальных производств по изготовлению трафаретов и сроков избирательной кампании, не представилось возможным изготовление 6 720 бюллетеней для голосования со шрифтом Брайля каждый из которых должен быть различного содержания с указанием конкретных данных кандидатов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- ✔ в целях обеспечения принципа равенства на выборах в кабинках для голосования для незрячих избирателей установить аудиоустройства, предоставляющие информацию о кандидатах;
- ✔ усовершенствовать трафареты на основе шрифта Брайля.



ГЛАВА 11

Обучение членов избирательных комиссий

ЦИК РУ была утверждена Концепция по организации обучения кандидатов в члены избирательных комиссий и Схема мероприятий по реализации Концепции⁵⁴.



В целях обеспечения исполнения Концепции был подписан Меморандум о сотрудничестве с Академией государственного управления при Президенте РУ (АГУ). В рамках Меморандума на базе АГУ была подготовлена программа семинар-тренинга, состоящего из 12 модулей и охватывающего все этапы подготовки и проведения выборов, а также издана специальная рабочая тетрадь на узбекском, каракалпакском и русском языках. Программа была обогащена текстами лекций, глоссарием, казусами и проблемными ситуациями, тестами и контрольными вопросами, слайдами и инфографикой.

⁵⁴ Постановление ЦИК №926 от 23 июля 2019г.



ОБУЧЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА БЫЛО ОРГАНИЗОВАНО **«КАСКАДНЫМ» МЕТОДОМ**. В ЧАСТНОСТИ:

- ✓ **на начальном этапе** была сформирована группа из 70 «республиканских тренеров» – профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и специалистов государственных учреждений, которые прошли обучение на основе программ обучения АГУ и получили соответствующие сертификаты;
- ✓ **затем** «республиканские тренеры» с выездом на места сформировали группу из 748 «региональных тренеров» – профессорско-преподавательского состава территориальных учебных заведений, которые также прошли обучение по специальным программам, и им были выданы сертификаты;
- ✓ **на заключительном этапе** «региональные тренеры» с выездом на места обучили поэтапно более 180 000 кандидатов и членов избирательных комиссий.

Впервые в национальной избирательной практике обучение участников избирательного процесса было организовано методом семинар-тренингов с охватом в каждой группе не более 20-25 слушателей. Каждому слушателю были предоставлены рабочие тетради.

ЦИК РУ заключила договора гражданско-правового характера с «республиканскими тренерами», ЦИК РК, избирательные комиссии областей и г.Ташкента – с «региональными тренерами», и им была произведена оплата.



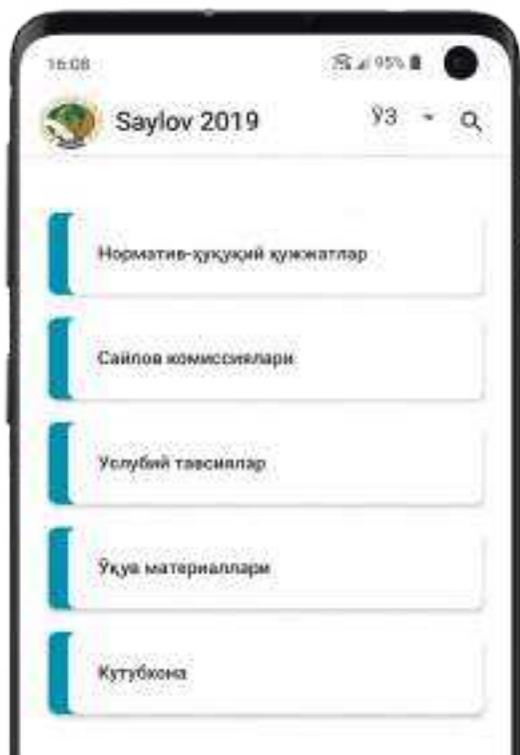
В целях повышения знаний и практических навыков членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса разработано **мобильное приложение «Saylov2019»**.

СЛЕДУЮЩИЕ СЕРВИСЫ БЫЛИ РАЗМЕЩЕНЫ В МОБИЛЬНОМ ПРИЛОЖЕНИИ

- ◆ программа семинар-тренингов,
- ◆ соответствующие тексты лекций,
- ◆ глоссарий, слайды и инфографика,
- ◆ казусы по выборам и тестовые вопросы,
- ◆ учебно-методические материалы.



Специальные семинар-тренинги, организованные для участников избирательного процесса, показали свою **результативность**. Члены избирательных комиссий **освоили необходимые знания и практические навыки по вновь принятому избирательному законодательству, что продемонстрировали в процессе выборов**.





ГЛАВА 12

Закуп избирательного оборудования и доставка (логистика)

ЗРУ «О государственных закупках» не распространяется на государственные закупки, проводимые для подготовки и проведения выборов в Олий Мажлис и местные кенгаши⁵⁵.



Для централизованных закупок товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения выборов, была создана Специальная комиссия ЦИК РУ по закупкам.

В июле-августе 2019 года от областных, районных и городских избирательных комиссий была запрошена потребность в избирательной атрибутике. В сентябре 2019 года путем выезда на места ответственными сотрудниками ЦИК РУ совместно с избирательными комиссиями потребность была уточнена и приняты запросы (*приложение № 7*).

⁵⁵. Статья 1 ЗРУ «О государственных закупках».

ИНФОРМАЦИЯ

о потребностях в избирательной атрибутике избирательных комиссий

№	Регионы	Государственный флаг	Государственный герб	Стационарная избирательная урна	Переносная избирательная урна	Избирательная кабина
1	Республика Каракалпакстан	2 762	501	83	81	59
2	Андижанская обл.	1 844	992	302	156	306
3	Бухарская обл.	2 048	1 024	202	260	107
4	Джизакская обл.	1 842	921	126	130	115
5	Навоийская обл.	1 564	782	87	119	111
6	Наманганская обл.	2 310	1 155	36	36	62
7	Самаркандская обл.	1 881	404	98	130	128
8	Сырдарьинская обл.	1 216	571	149	176	145
9	Сурхандарьинская обл.	2 318	1 123	207	266	317
10	Ташкентская обл.	2 898	1 352	371	417	364
11	Ферганская обл.	1 987	642	122	227	62
12	Хорезмская обл.	615	265	23	44	18
13	Кашкадарьинская обл.	2 065	966	233	192	227
14	город Ташкент	1 274	295	261	478	197
	Жами	26 624	10 993	2 300	2 712	2 218

Приоритетом в определении производителей и поставщиков были цена и качество товаров, сроки доставки, а также уровень социальной ориентированности предприятия. Например, кабины для тайного голосования и избирательные урны были изготовлены и доставлены предприятиями учреждений по исполнению наказаний МВД.

Принимая во внимание, что большинство избирательных участков были расположены в учреждениях народного образования, доставка избирательной атрибутики на места осуществлялась ГУП «Ўқув таълим таъминоти» при Министерстве народного образования, избирательных документов и избирательных бюллетеней на избирательные участки – Государственной фельдъегерской службой. Кроме того, на избирательные участки за рубежом избирательная атрибутика была доставлена через МИД и Государственную фельдъегерскую службу.



На выборах в качестве эксперимента было протестировано **3 167** переносных кабин для голосования нового образца.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТА:

Члены УИК дали положительную оценку переносным кабинам, обеспечившим принцип тайного голосования и быструю адаптацию, исходя из особенностей помещения избирательного участка. Также избиратели позитивно оценили удобство и освещенность переносных кабин.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

✓ на очередных выборах заменить пришедшие в негодность стационарные кабины для голосования на переносные кабины, а также установить осветительные приборы в каждой из стационарных кабинок.

В целом, необходимые товарно-материальные ценности для проведения выборов были доставлены в избирательные комиссии всех уровней в сроки, установленные законодательством.

ПРОБЛЕМЫ:

- ☑ смета расходов финансирования подготовки и проведения выборов была утверждена незадолго до выборов, т. е. 15 октября 2019 года⁵⁶.
В связи с этим, из-за отсутствия достоверной информации о выделенных средствах на приобретение избирательной атрибутики выбор производителя или поставщика и заключение с ними соответствующих договоров были задержаны;
- ☑ как стало известно, предварительно с мест были представлены неверные сведения о потребностях в избирательной атрибутике, а потому за 10–15 дней до выборов было заявлено о дополнительной потребности в товарно-материальных ценностях (кабины для тайного голосования, Государственный герб и т.д.).
В результате, незадолго до дня выборов пришлось выдать производителям и поставщикам дополнительный незапланированный заказ, срочно подыскивать альтернативные предприятия.

Вышеуказанные проблемы создали риск несвоевременного обеспечения избирательных участков необходимыми товарно-материальными ценностями. Эта угроза была устранена совместными усилиями Комиссии ЦИК РУ по закупкам, производителей и поставщиков.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- ☑ утверждать бюджет выборов не менее чем за 6 месяцев до выборов и начинать закупочную деятельность на основе установленных потребностей;
- ☑ в начале финансового года в рамках запланированного бюджета объявлять о тендере для производителей или поставщиков избирательной атрибутики;
- ☑ определить председателя или секретаря участковой избирательной комиссии района (в случае если будет принято предложение о постоянной работе) ответственным за надлежащую сохранность избирательного оборудования и своевременное, качественное представление потребностей с мест.

⁵⁶ Постановление ЦИК №963 от 15 октября 2019 г.



ГЛАВА 13

Избирательные бюллетени

Форма, размер и объем информации, которая должна быть отражена в избирательном бюллетене, были определены постановлением ЦИК РУ⁵⁷. В целях экономии бюджетных средств впервые было отменено использование бумаги с водяным знаком.



ЦИК РУ напечатала **20 699 552** избирательных бюллетеней, в том числе **18 993 417** для УИК на территории Узбекистана и **1 706 135** избирательных бюллетеней для УИК за рубежом.

Избирательные бюллетени были доставлены в УИК до **9 декабря 2019 года** из расчета **5 %** от общего числа избирателей на избирательном участке, и остальные **95,5 процента – до 19 декабря 2019 года**.

⁵⁷. Постановление ЦИК №980 от 14 ноября 2019 г.

Согласно Избирательному кодексу избирательные бюллетени печатаются на государственном языке, а также по решению окружной избирательной комиссии на языках, которыми пользуется большинство населения соответствующего округа⁵⁸. Соответственно, бюллетени были напечатаны на узбекском, русском и каракалпакском языках, на которых говорит большинство населения.

 **91,5%**
на узбекском

 **6%**
на русском

 **2,5 %**
на каракалпакском
языках

ПРОБЛЕМЫ:

-  было сложно отделить⁵⁹ избирательные бюллетени друг от друга как со стороны избирателей в ходе голосования, так и членами УИК при подсчете голосов;
-  из-за обилия в избирательных бюллетенях информации о кандидатах, тексты были напечатаны мелким шрифтом, особенно, вызвали недовольство избирателей бюллетени для голосования в районные и городские кенгаши (формат А5) в некоторых избирательных округах;
-  согласно Избирательному кодексу⁶⁰ УИК получают избирательные бюллетени не позднее трех дней до дня голосования. Количество избирательных бюллетеней, получаемых УИК, не может превышать число граждан, включенных в списки по участку, более чем на полпроцента.

В то же время, существует положение о том, что внесение изменений в списки избирателей должно быть приостановлено за три дня до выборов⁶¹.

⁵⁸ Статья 31 Избирательного кодекса.

⁵⁹ Для избирательных бюллетеней по выборам в Законодательную палату (формат А-4) был выбран светло-зеленый цвет, а бюллетени для областных кенгашей (формат А-4) были белыми. Схожесть цветов затрудняло сортировку сброшенных в одно место бюллетеней.

⁶⁰ Статья 32 Избирательного кодекса.

⁶¹ Статья 29 Избирательного кодекса.



В условиях высокого уровня миграции, возникли затруднения с обеспечением конституционного права каждого избирателя участвовать в выборах с соблюдением данного требования. Более того, возник риск, что некоторые избирательные участки не смогут быть своевременно обеспечены достаточным количеством избирательных бюллетеней. Благодаря принятым избирательными комиссиями безотлагательных мер, все УИК были своевременно обеспечены необходимым количеством бюллетеней.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:



подготовить избирательные бюллетени трех разных цветов для выборов трех уровней



для всех представительных органов подготовить избирательные бюллетени в формате А-4 (297x208 мм) и сократить объем информации о кандидатах, которые должны быть включены в них



пересмотреть сроки внесения изменений в списки избирателей и определить, что они должны быть остановлены за пять дней до выборов





**V. ПРОЦЕСС
ГОЛОСОВАНИЯ.
ОПРЕДЕЛЕНИЕ
РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ**



ГЛАВА 14

Организация досрочного голосования

Досрочное голосование начинается за 10 дней до выборов и заканчивается за 3 дня до выборов⁶². В связи с этим было проведено досрочное голосование с 12 по 18 декабря до 18:00 на образованных 10 260 избирательных участках внутри страны и на 55 – за рубежом. Об этом было принято соответствующее постановление ЦИК РУ⁶³.



ЦИК РУ были даны разъяснения о том, что избирателю достаточно написать заявление о досрочном голосовании и при этом запрещено истребование каких-либо дополнительных подтверждающих документов.

⁶² Статья 57 Избирательного Кодекса.

⁶³ Постановление ЦИК №999 от 3 декабря 2019 г.

В отличие от предыдущих выборов, для проведения досрочного голосования УИК было предоставлено **5 %** избирательных бюллетеней от общего числа избирателей. Это, в свою очередь, предотвратило недостатки с нехваткой избирательных листов, имевших место на выборах в 2014 году.



Впервые на **55 избирательных участках**, образованных в зарубежных странах, с помощью мобильных урн было организовано досрочное голосование для граждан Узбекистана по местам компактного проживания.

Избиратели, принявшие участие в досрочном голосовании⁶⁴.

149 033 человек

59 226

избирателей на территории РУ



89 807

избирателей за рубежом



⁶⁴. В 2014 г. в досрочном голосовании приняли участие 8,331 избирателей.



ГЛАВА 15

Организация голосования на избирательных участках за рубежом

Постановлениями ЦИК РУ в дипломатических представительствах и консульских учреждениях за рубежом было создано 53 избирательных участков, а в представительствах Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве труда и занятости РУ в г.г. Москве и Кванджу были созданы два избирательных участка⁶⁵.



В отличие от предыдущих выборов, по согласованию с МИД избирательные участки за рубежом были прикреплены к 12 избирательным округам по выборам в Законодательную палату г. Ташкента, а не в один Темирйулчинский избирательный округ № 141 – по месту расположения МИД⁶⁶.

⁶⁵ Постановления ЦИК №967 от 22 октября 2019 г. и №988 от 26 ноября 2019 г.

⁶⁶ Постановление ЦИК №971 от 1 ноября 2019 г.



ПРИ ЭТОМ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ВО ВНИМАНИЕ СЛЕДУЮЩИЕ ФАКТОРЫ:

- ◆ возможное превышение установленного максимально допустимого отклонения количества избирателей в избирательных округах более чем на 10%, в случае прикрепления к одному избирательному округу, в связи с созданием условий по участию в выборах для всех граждан РУ, находящихся за рубежом независимо от постановки на консульской учет, и следовательно возможным увеличением явки избирателей в выборах;
- ◆ наличие удобной логистической инфраструктуры и воздушного транспорта, связывающего столицу с зарубежными странами для своевременного оснащения избирательных участков за рубежом соответствующей избирательной атрибутикой;
- ◆ количество избирателей в избирательных округах по выборам в Законодательную палату в г.Ташкенте составило 127 000 человек, что ниже среднего числа избирателей в других административно-территориальных единицах;
- ◆ одинаковый правовой статус г.Ташкента в качестве столицы для всех граждан страны.

В целях эффективной организации выборов за рубежом было утверждено Положение о порядке организации избирательных участков в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РУ в зарубежных странах⁶⁷ и утвержден соответствующий План действий⁶⁸. Посредством официального сайта МИД гражданам, проживающим за рубежом, была предоставлена возможность подать электронное обращение о включении в список избирателей.

1 697 647 человек

на избирательных участках
за рубежом



Была установлена процедура включения всех граждан с правом голоса в зарубежных странах, независимо от их консульской регистрации, и был сформирован список избирателей. Количество избирателей на избирательных участках за рубежом составило 1 697 647 человек.



До дня досрочного голосования ЦИК через МИД передала в УИК за рубежом **100,5%** бюллетеней от общего числа избирателей в списке.



Совместно с компетентными органами зарубежных стран для граждан Узбекистана, временно проживающих и работающих за границей, было организовано досрочное голосование посредством переносных урн в местах их компактного проживания или работы. В частности, выездные выборы прошли в **26 странах в 204 местах пребывания избирателей.**



На всех **55 избирательных участках** в **38 странах проголосовали 112 411 избирателей**, из которых **89 807** – досрочно.

⁶⁷. Постановление ЦИК №966 от 22 октября 2019 г.

⁶⁸. Постановление ЦИК №989 от 26 ноября 2019 г.

ПРОБЛЕМА:

-  в связи с тем, что выборы являются политическим процессом наши граждане за границей столкнулись с некоторыми проблемами по поводу того, чтобы договориться с администрациями образовательных учреждений, предприятий и организаций, где они обучаются или работают о проведении досрочного голосования на месте.
-  В частности, при организации избирательных процессов на территории другого государства, в особенности, организации досрочного голосования в других городах, где не расположен избирательный участок, требует установления постоянных контактов с компетентными органами иностранных государств по таким вопросам, как оказание содействия по безопасности проведения выборов, служебные поездки членов зарубежных УИК и осуществление процессов выборов, покрытие расходов аренды помещений, совпадение досрочного голосования с рабочим днем и учебой, а также нехватка свободного места и помещений для организации избирательного процесса.
-  Эти проблемы были решены при активном участии МИД и глав дипломатических представительств и консульских учреждений при тесном содействии с компетентными органами иностранных государств.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

-  расширить межгосударственное сотрудничество ЦИК, направленное на обеспечение избирательных прав граждан за рубежом, и продвигать инициативу принятия в масштабах международных организаций (БДИПЧ ОБСЕ, СНГ и др.) универсального международного документа по этому вопросу. Также стремиться к расширению сотрудничества на паритетной основе с избирательными органами иностранных государств;
-  в смете расходов ЦИК по организации и проведению выборов указать отдельные финансовые источники по организации выборов за рубежом.



ГЛАВА 16

Организация голосования в день выборов

Выборы депутатов Законодательной палаты и местных кенгашей начались 22 декабря 2019 года в 08:00 часов на 10 260 избирательных участках в стране и закончились в 20:00 того же дня.



Выборы считаются действительными, если в них приняли участие не менее 33% избирателей⁶⁹. Всего в выборах приняли участие 13 963 627 избирателей, в том числе за рубежом, что составило 67,8% от общего числа избирателей (20 596 570)⁷⁰. В результате, выборы в Законодательную палату и местные кенгаши были проведены и считаются действительными.

⁶⁹ Статья 96 Избирательного кодекса.

⁷⁰ Из 20 789 572 избирателей, включенных в список избирателей на парламентских выборах 21 декабря 2014 г., проголосовали 18 490 254 или 88,94%.



ПРОБЛЕМА:

- ✓ местные и международные наблюдатели отметили, что на некоторых избирательных участках отмечались факты «семейного» голосования (от имени нескольких членов семьи). Члены УИК приняли необходимые меры для предотвращения подобных нарушений.
- ✓ Однако, в отличие от парламентских выборов 2014 года резко сократилось число «семейных» голосований. В частности, в Итоговом отчете Миссия по наблюдению за выборами (МНВ) БДИПЧ ОБСЕ отметила, что на 10 процентах избирательных участков наблюдалось голосование за других. После парламентских выборов 2014 года (МНВ) БДИПЧ ОБСЕ заявила, что такие случаи наблюдались практически на всех избирательных участках⁷¹.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

- ✓ увеличить материальную заинтересованность и ответственность членов УИК. Продолжить непрерывное обучение через специальные учебные программы, предназначенные для повышения знаний и навыков членов УИК;
- ✓ продолжить работу по оснащению избирательных участков камерами наблюдения и трансляции процесса голосования в режиме онлайн в Интернете.

⁷¹. Заключительный отчет Миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за Парламентскими выборами в РУ 21 декабря 2014 г.



ГЛАВА 17

Подсчёт голосов и заполнение протоколов по окончании голосования

Согласно Избирательному кодексу выборы проводились на основе мажоритарной избирательной системы. Кандидат, получивший более половины голосов, поданных на выборах, считается избранным⁷².



При подсчете голосов соблюдалось правило абсолютного большинства голосов, то есть 50% + 1 голос. Подсчет голосов избирателей производился членами УИК по бюллетеням, содержащимся в урнах для голосования. После завершения голосования члены УИК выполняли свои обязанности в порядке предусмотренном законом последовательности действий⁷³.

⁷² Статья 96 Избирательного кодекса

⁷³ Пункт 92 Положения «О порядке деятельности участковых избирательных комиссий по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», утверждённого Постановлением ЦИК №924 от 23 июля 2019г.



По результатам голосования УИК заполнили протоколы и представили их в соответствующие ОИК. ОИК, обобщив представленные протоколы, определили результаты выборов по соответствующим избирательным округам и представили протоколы в ЦИК РУ.

ПРОБЛЕМЫ:

-  при определении результатов выборов в Законодательную палату в трех ОИК (67-й Пастдаргом, 102-й Яйпан, 106-й Багдад) были допущены ошибки. В частности, приняты решения об избрании кандидатов, получивших более половины голосов из количества голосов, поданных за всех кандидатов (без учета бюллетеней, признанных недействительными), при том, согласно закону что избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Со стороны ЦИК РУ данный факт был признан арифметической ошибкой, и приняты решения о проведении повторного голосования по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов в этих избирательных округах;
-  поступили жалобы от политических партий, кандидатов и наблюдателей на действия ОИК, которые не обнародовали протоколы о результатах голосования по округу после их составления.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

-  в целях обеспечения четкой и единообразной работы членов ОИК и УИК в соответствии с требованиями Избирательного кодекса организовать в преддверии (за 3–5 дней) очередных выборов проводить специальные практические тренинги на тему «Определение результатов голосования»;
-  включить в бланк протокола ОИК на 2-ой странице текст решения комиссии по результатам выборов;
-  ввести правило незамедлительного вывешивания копии выписки протокола ОИК по результатам выборов в округе на здании ОИК на срок не менее 48 часов для публичного ознакомления.



ГЛАВА 18

Повторное голосование

Если в избирательном округе выдвинуто более двух кандидатов, но ни один из них не избран, ОИК принимает решение о проведении повторного голосования в округе по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов, и информирует об этом соответствующую избирательную комиссию и избирателей в округе. Повторное голосование проводится в течение двух недель⁷⁴.



Кандидат, получивший при повторном голосовании больше голосов, чем другой кандидат, считается избранным. Процент участия избирателей в повторном голосовании не учитывается.

⁷⁴ Статья 59 Избирательного кодекса.



5 января 2020 года было проведено повторное голосование на **1 730 избирательных** участках в **25 избирательных** округах по выборам в Законодательную палату. На этих избирательных участках в ЕЭСИ были включены **3 147 079 граждан**, а **1 978 048 избирателей** или **62,8%** участвовали в повторном голосовании.



ПРОБЛЕМА: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС ВЫЯВИЛ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЕЛЫ:



в ходе повторного голосования, если какой-либо из кандидатов обратится с заявлением о снятии своей кандидатуры, правовые последствия, вытекающие из такого обращения, не прописаны;



избирательные права граждан, которые не достигли 18-летнего возраста в день выборов, но которые достигли 18-летнего возраста в день повторного голосования, не уточнены.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:



детализировать процесс повторного голосования, а также ввести правило, согласно которому при повторном голосовании могут участвовать граждане, достигшие 18-летнего возраста в день выборов (участвовавшие в основных выборах).



ГЛАВА 19

Проведение повторных выборов

Повторные выборы проводятся не позднее одного месяца после основных выборов в следующих случаях:

-  – если выборы по избирательному округу признаны несостоявшимися или объявлены недействительными;
-  – если повторное голосование не позволило определить избранного депутата;
-  – если по избирательному округу баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран⁷⁵.

⁷⁵ Статья 60 Избирательного кодекса.



Впервые в национальной избирательной практике был использован институт повторных выборов. В частности, были признаны недействительными выборы в Чиланзарский районный Кенгаш народных депутатов по избирательному округу Лутфи № 4, в Бектемирский районный Кенгаш народных депутатов по избирательному округу Висол № 18. Повторные выборы состоялись 19 января 2020 года.

ПРОБЛЕМА:



в Избирательном кодексе выявлены некоторые правовые пробелы по проведению повторных выборов. Несмотря на установление нормы о том, что образование избирательных комиссий, регистрация кандидатов и другие мероприятия проводятся в порядке, установленном Избирательным кодексом, на практике месячный срок является недостаточным для создания ОИК и УИК, регистрации кандидатов, предвыборной агитации и проведения других мероприятий.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:



восполнить имеющиеся правовые пробелы при проведении повторных выборов.



ГЛАВА 20

Объявление результатов выборов

Постановление ЦИК по итогам выборов в Олий Мажлис РУ принимается не позднее 10 дней после выборов, публикуется (обнародуется) на официальном веб-сайте ЦИК и в других источниках.

**не позднее
10
дней**

Постановление об итогах выборов в местный Кенгаш принимается не позднее 10 дней после выборов соответствующей избирательной комиссией и публикуется в печати, а также обнародуется в СМИ⁷⁶.

⁷⁶ Статья 97 Избирательного кодекса.



По истечении трех дней после выборов, то есть **25 декабря**, ЦИК РУ рассмотрела итоги выборов в Законодательную палату и зарегистрировала депутатов из **125 округов**. Также, **6 января 2020 года** были подведены итоги повторного голосования в **25 избирательных** округах, и принято соответствующее постановление ЦИК РУ⁷⁷.

По итогам голосования 22 декабря 2019 года и повторного голосования 5 января 2020 года, то есть по результатам выборов политические партии получили следующие места в Законодательной палате:



УзЛиДеп
53 места



ДП «Миллий тикланиш»
36 мест



СДП «Адолат»
24 места



НДПУ
22 места



Экопартия
15 мест

Списки вновь избранных депутатов были опубликованы на официальном сайте ЦИК и в СМИ (*качественный состав избранных депутатов приведен в приложении № 8*).

⁷⁷. В связи с тем, что на выборах, состоявшихся 21 декабря 2014 года в 22 избирательных округах ни один из кандидатов не набрал необходимое количество голосов для избрания, 4 января 2015 года в этих избирательных округах проведено повторное голосование. В повторном голосовании приняли участие 2 млн. 642 тыс. 63 избирателя, что составляет 76,9% избирателей.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

150

100%

Количество депутатов
Законодательной палаты

48

32,0%

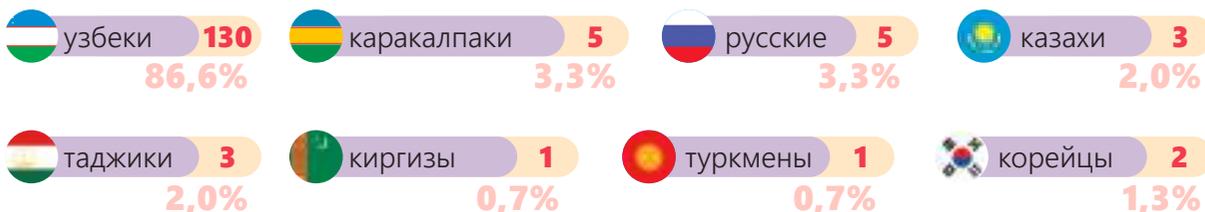
женщины

40

27,0%

вновь избранные
депутаты

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ



ПАРТИЙНОСТЬ



ВОЗРАСТ





ГЛАВА 21

Выборы в местные кенгаши

В результате выборов в местные кенгаши политические партии получили следующие места:

Политические партии	Жокаргы Кенес РК, областные и Ташкентский городской кенгаши		Районные и городские кенгаши	
	депутатские места	%	депутатские места	%
УзЛиДеП	295	35%	1 972	34%
НДПУ	201	24%	1 368	24%
ДП “Миллий тикланиш”	147	18%	1 124	20%
СДП “Адолат”	104	13%	750	13%
Экопартия	84	10%	522	9%
ИТОГО	831		5 736	

По результатам выборов в Жокаргы Кенес РК, областные и Ташкентский городской кенгаши кандидаты от УзЛиДеП получили наибольшее количество мест в 13 кенгашах, кандидаты от НДПУ – наибольшее количество мест в Ташкентском областном Кенгаше народных депутатов.



ПАРТИИ С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ МЕСТ В КЕНГАШАХ



УзЛиДеП
150



НДП
30



ДП «Миллий тикланиш»
17



СДП «Адолат»
4



Экопартия
1



Вместе с этим не получили депутатских мест **Экопартия в 11 кенгашах, СДП «Адолат» в 6 кенгашах и НДПУ в одном кенгаше.**

Качественный состав депутатов, избранных в местные кенгаши, приведен в приложениях № 9а и 9б.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

избранных депутатов Жокаргы Кенеса РК, Кенгашей народных депутатов областей и города Ташкента

№	Регионы	Количество депутатов	Из них		Национальность						Возраст					Партийность				
			вновь избранные депутаты	женщины	узбеки	каракалпаки	русские	казахи	таджики	"представители других национальностей"	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет	УзЛиДеП	ДП "Миллий тикланиш"	НДПУ	СДП "Адолат"	Экопартия
1	Республика Каракалпакистан	65	15	20	30	28	0	5	0	2	2	5	23	26	9	19	14	16	6	10
2	Андижанская обл.	60	16	19	57	0	1	0	0	2	2	10	18	18	12	28	8	15	4	5
3	Бухарская обл.	60	18	19	58	0	0	1	0	1	1	12	19	17	11	20	10	15	7	8
4	Джизакская обл.	57	20	20	54	0	0	0	1	2	0	7	12	18	20	27	10	12	6	2
5	Навоийская обл.	60	14	23	53	1	1	3	1	1	2	7	25	24	2	19	14	12	7	8
6	Наманганская обл.	60	15	11	50	1	4	0	2	3	10	20	15	10	5	20	7	19	5	9
7	Самаркандская обл.	60	5	21	59	0	0	0	0	1	3	8	21	16	12	16	14	10	11	9
8	Сырдарьинская обл.	50	21	12	47	0	0	0	2	1	0	6	10	23	11	15	8	14	8	5
9	Сурхандарьинская обл.	60	12	17	57	0	0	0	3	0	2	9	20	17	12	27	10	15	4	4
10	Ташкентская обл.	60	10	15	55	0	1	1	1	2	0	8	20	32	0	18	8	19	11	4
11	Ферганская обл.	60	12	17	57	0	1	0	2	0	0	12	17	13	18	23	13	11	7	6
12	Хорезмская обл.	60	43	17	57	0	0	1	0	2	2	8	16	23	11	21	12	18	6	3
13	Кашкадарьинская обл.	59	21	19	57	0	0	0	1	1	0	8	19	17	15	20	8	14	10	7
14	город Ташкент	60	14	17	57	0	2	1	0	0	2	12	18	21	7	22	11	11	12	4
ИТОГО		831	236	247	748	30	10	12	13	18	26	132	253	275	145	295	147	201	104	84
%		100%	28%	30%	90%	4%	1%	1%	2%	2%	3%	16%	30%	33%	17%	35%	18%	24%	13%	10%

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

избранных депутатов в районные и городские Кенгаши народных депутатов

№	Регионы	Количество Депутатов	Из них		Национальность						Возраст					Партийность				
			вновь избранные депутаты	женщины	узбеки	каракалпаки	русские	казахи	таджики	"представители других национальностей"	21 - 30 лет	31 - 40 лет	41 - 50 лет	51 - 60 лет	старше 60 лет	УзЛиДеП	ДП "Миллий тикланиш"	НДПУ	СДП "Адолат"	Экопартия
1	Республика Каракалпакстан	425	100	134	152	222	0	35	0	16	14	103	131	144	33	140	96	89	61	39
2	Андижанская обл.	451	106	102	439	0	0	0	2	10	25	123	114	143	46	171	93	116	41	30
3	Бухарская обл.	364	78	100	356	0	1	1	3	3	25	106	94	110	29	121	74	77	51	41
4	Джизакская обл.	339	71	72	313	0	1	1	16	8	11	91	84	102	51	122	72	90	26	29
5	Навоийская обл.	285	70	92	233	12	0	34	2	4	11	90	89	81	14	87	65	56	46	31
6	Наманганская обл.	357	76	66	321	2	1	1	27	5	29	92	94	116	26	100	76	115	37	29
7	Самаркандская обл.	480	96	132	473	0	2	0	5	0	17	155	137	135	36	138	85	109	79	69
8	Сырдарьинская обл.	320	68	95	291	0	1	0	19	9	13	79	97	95	36	128	51	75	47	19
9	Сурхандарьинская обл.	409	82	90	369	0	1	1	36	2	20	110	120	120	39	152	76	78	58	45
10	Ташкентская обл.	626	69	143	547	0	4	41	18	16	25	148	178	241	34	208	105	182	72	59
11	Ферганская обл.	567	95	99	513	0	1	0	47	6	43	163	167	150	44	202	118	126	91	30
12	Хорезмская обл.	360	100	112	346	0	2	4	0	8	20	93	95	106	46	122	79	95	41	23
13	Кашкадарьинская обл.	429	90	101	401	0	0	0	18	10	16	105	145	130	33	141	77	106	59	46
14	город Ташкент	327	102	84	305	1	6	1	6	8	22	97	106	78	24	142	57	55	41	32
ИТОГО		5 739	1 203	1422	5 059	237	20	119	199	105	291	1555	1 651	1 751	491	1974	1124	1369	750	522
%		100%	21%	25%	88%	4%	0,3%	2%	3%	2%	5%	27%	29%	31%	9%	34%	20%	24%	13%	9%



ГЛАВА 22

Формирование Сената

16-17 января 2020 года состоялись совместные заседания депутатов Жокаргы Кенеса РК, областных, районных и городских представительных органов государственной власти по выборам членов Сената.

- ✔ На совместных заседаниях из числа депутатов местных кенгашей тайным голосованием были избраны **84 сенатора**, в равном количестве – по **6 человек** от РК, областей и г.Ташкента.
- ✔ Также, согласно Указам Президента РУ от **17 января 2020 года** №УП-5918 и от **22 января 2020 года** УП-5921 ЦИК РУ были зарегистрированы **14 сенаторов**.

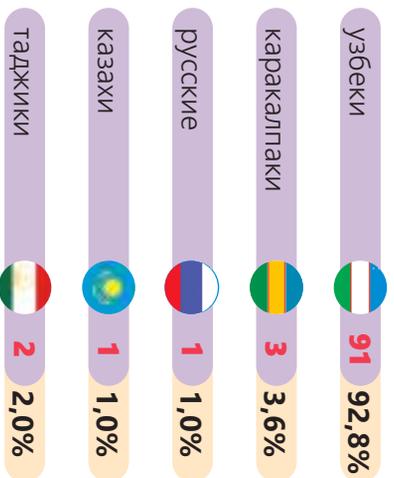
(Качественный состав сенаторов приведен в приложении № 10).

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ

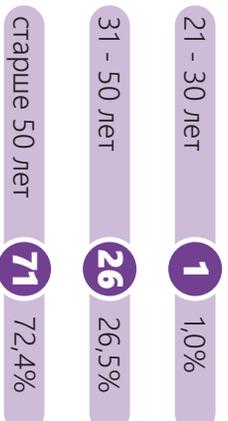
членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

№ По стране	Количество членов Сената		По отраслям												
	Из них		женщины	"Представители промышленных предприятий"	Предприниматели	Представители сферы сельского хозяйства	"Представители финансовой, экономической и банковской сфер"	"Правоведы, представители правоохранительных органов"	Представители науки и образования	Представители медицинской отрасли	"Представители отрасли культуры, спорта и искусства"	"Представители общественности и негосударственных некоммерческих организаций"	"Представители Союза молодёжи и Комитета женщин"	"Представители средств массовой информации"	"Представители сферы строительства, коммуникаций, транспорта и связи"
ИТОГО	98	32	24	19	11	5	4	8	13	6	6	13	8	4	1
%	100%	32,7%	24,5%	19,4%	11,2%	5,1%	4,1%	8,2%	13,3%	6,1%	6,1%	13,3%	8,2%	4,1%	1,0%

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ



ВОЗРАСТ





ГЛАВА 23

Жалобы (апелляции) на избирательный процесс

В ходе избирательной кампании ЦИК, Верховный суд и Генеральная прокуратура получили в общей сложности 1 360 обращений, связанных с выборами, в том числе 1052 жалоб поступили в ЦИК.



В частности, если на официальный сайт ЦИК поступило 357 электронных обращений по внесению исправлений в ЕЭСИ, которые были решены положительно, то 452 обращения по вопросам выборов в местные кенгаши были направлены по принадлежности в ЦИК РК, областные, районные, городские избирательные комиссии и другие государственные органы. Из оставшихся 243 обращений 19 были удовлетворены, по 94 были даны правовые разъяснения, 124 были направлены по принадлежности в политические партии, правоохранительные органы и другие организации, а 6 были отозваны заявителями⁷⁸.

⁷⁸. В соответствии со статьей 19 ЗРУ «Об обращениях физических и юридических лиц» при рассмотрении обращений не допускается разглашение должностными лицами государственных органов сведений о частной жизни физических лиц, деятельности юридических лиц без их согласия.

В ходе избирательной кампании обращений, относящихся к полномочиям ЦИК и подлежащим рассмотрению на ее заседаниях, таких как по вопросам отмены решений ОИК и признании результатов парламентских выборов в округе недействительными, не поступало.



С начала избирательной кампании до 7 января 2020 года в МПЦ функционировал бесплатный «Телефон доверия» (Call Center) с коротким номером 1197 для жителей, проживающих на территории Узбекистана и (998) 55-502-44-44 – для граждан, проживающих за рубежом.

На **1 021 обращение**⁷⁹, поступившее на «Телефон доверия», своевременно были даны квалифицированные разъяснения.

регионы с наибольшим количеством заявок

210

г. Ташкента

120

Кашкадарьинской

117

Ташкентской
областей

В ходе избирательной кампании в органы прокуратуры поступило 255 обращений⁸⁰, и если на 230 из которых были даны правовые разъяснения, 5 направлены по принадлежности в другие организации, то по 20 приняты соответствующие меры правового реагирования. В частности, внесено 3 представления об устранении причин и условий, способствовавших нарушению закона, а также в 3 случаях виновные лица были привлечены к дисциплинарной, в 11 – административной и 3 – уголовной ответственности.

⁷⁹ Из обращений: 233 – о применении норм Избирательного кодекса, 198 – возражения по подготовке и проведению выборов, 172 – о получении соответствующих сведений об избирательных процессах и его участниках, 165 – о выплате зарплаты членам ОИК и УИК, 118 – по предвыборной агитации политических партий и кандидатов, 54 – по выдвижению кандидатов и исключению их из списков, 17 – по оснащению избирательных участков необходимым оборудованием и 64 – не имеющие отношения к выборам.

⁸⁰ 17 жалоб о нарушениях избирательных прав граждан, 15 – об ошибках и недостатках в ЕЭСИ, 120 – о допущенных недостатках в избирательном процессе, 14 – о неточностях при определении результатов выборов, 17 – об отсутствии или несвоевременном представлении протоколов о результатах выборов, 54 – об отказе в регистрации кандидатов в депутаты, 6 – о предоставлении заключения о законности актов, 8 – об одностороннем изменении протоколов членами УИК, 2 – о невыплате заработной платы в связи с участием в работе избирательных комиссий, 2 – о разъяснении избирательного законодательства.

В ходе избирательной кампании судами касательно выборов рассмотрено 53 дела⁸¹ об административных правонарушениях и возникающих из публичных правоотношений, из них 22 заявления удовлетворены частично либо полностью, 10 – отклонены, одно оставлено без рассмотрения, 12 дел – прекращены, 8 – возвращены для повторного рассмотрения по вновь открывшимся обстоятельствам в соответствии со статьей 324³³ КоАО.

Принятие ЦИК Инструкции⁸² по оформлению дел о правонарушениях в сфере выборов способствовало формированию единой правоприменительной практики по этим вопросам.

Впервые в национальной избирательной практике в день выборов в МПЦ для представителей СМИ в прямом эфире проведена пресс-конференция Генерального прокурора и Председателя Верховного суда о ходе и результатах рассмотрения обращений в сфере выборов.

ПРОБЛЕМА:



статья 280 КоАО устанавливает, что протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным должностным лицом соответствующего органа, на который законодательством возложен надзор за соблюдением правил, нарушение которых влечет административную ответственность.



В соответствии со статьями 20 и 22 Избирательного кодекса областные, районные, городские и окружные избирательные комиссии уполномочены на соответствующей территории осуществлять надзор за исполнением Избирательного кодекса. В то же время избирательные комиссии не наделены полномочиями составлять протокол об административных правонарушениях.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:



Избирательным кодексом наделить областные, районные, городские, окружные избирательные комиссии полномочиями по составлению протокола об административных правонарушениях за нарушения избирательного законодательства.

⁸¹ Из поданных в суд заявлений: 31 – о признании недействительными полностью или частично решений избирательных комиссий; 4 - об отмене решений избирательных комиссий; 3 - об исключении граждан из списка кандидатов в депутаты; 4 - о восстановлении граждан кандидатами в депутаты; 6 - об отмене результатов выборов, 5 - о несогласии с решениями и действиями ОИК и УИК.

⁸² Инструкция по оформлению дел о правонарушениях в сфере организации и проведения выборов и референдумов избирательными комиссиями и комиссиями по проведению референдумов, утвержденная постановлением ЦИК №934 от 11 сентября 2019г.



ГЛАВА 24

Мнения и рекомендации наблюдателей

В Итоговом отчете, представленном миссией БДИПЧ ОБСЕ, сделан вывод о том, что выборы проходили на фоне улучшенного законодательства и возросшей терпимости к независимым мнениям.



В отчете положительно оценивается работа ЦИК РУ, которая «приложила огромные усилия, чтобы лучше подготовиться к проведению парламентских выборов». В частности, позитивно отмечена работа по подготовке членов избирательных комиссий, повышению их навыков в организации и проведении выборов, обеспечению беспрепятственного участия большого количества международных и местных наблюдателей, в том числе от политических партий и органов самоуправления граждан, представителей СМИ, интенсивной и заметной информационной кампании для избирателей.

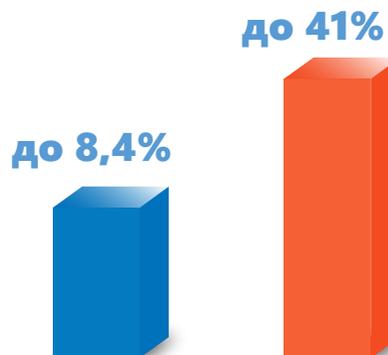


Особо подчеркнуты результаты работы по обучению членов избирательных комиссий: «Члены избирательных комиссий, где побывала Миссия хорошо понимали новый Избирательный кодекс».

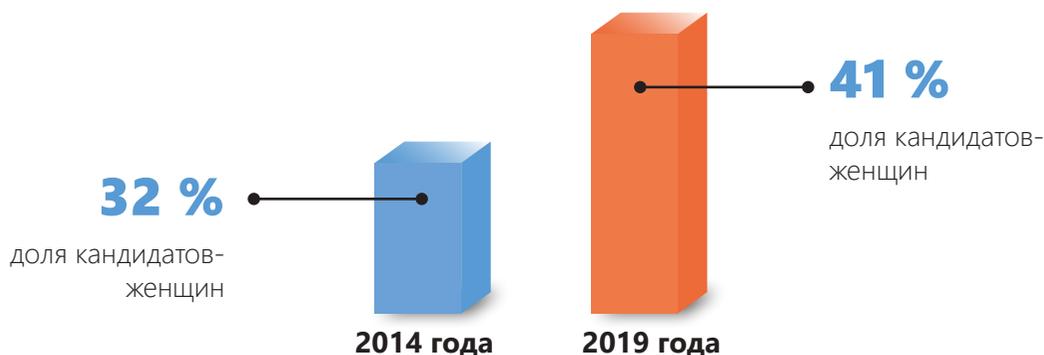


Подчеркивается как важный момент внедрение информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс – «Внедрение ЕЭСИ является значительным достижением и улучшением предыдущего подхода к регистрации избирателей» – отмечается в отчете.

Дана позитивная оценка и увеличения доли женщин среди кандидатов в депутаты (до 41%) и представителей других национальностей (до 8,4%).



Отдельно отмечается, что партии увеличили долю кандидатов-женщин с 32 процентов на парламентских выборах 2014 года до 41 процента на парламентских выборах 2019 года, причем 48 избранных (32 процента), составили значительное увеличение.



БДИПЧ ОБСЕ в Итоговом отчете также предложило ряд рекомендаций по дальнейшему совершенствованию избирательного процесса. В частности, в качестве приоритетных рекомендаций предлагается исключить несоразмерные правовые положения, которые препятствуют созданию и функционированию политической партий, пересмотреть существующую правовую базу для обеспечения «трех свобод» – свободы собраний, объединения в ассоциации и выражения мнений, отменить «ценз проживания» (не менее пяти лет на территории Узбекистана) для кандидатов, исключить уголовное наказание за клевету и оскорбление, предоставить негосударственным некоммерческим организациям права наблюдения за выборами, ввести запрет на регистрацию избирателей в день выборов с целью исключения многократного голосования.

Также даны рекомендации о ратификации Конвенции о правах инвалидов и предоставления недееспособным лицам права участвовать в голосовании, отмене разрешительного и введении уведомительного порядка проведения агитационных митингов в предвыборный период, разрешении на частное финансирование партий и кандидатов, совершенствовании системы финансовой отчетности партий.



Также, в заявлениях и отчётах Миссий МПА СНГ и Исполнительного комитета⁸³, ШОС⁸⁴ и СТС⁸⁵ наблюдатели признают соблюдение общепризнанных демократических принципов и стандартов в организации и проведении свободных и справедливых выборов, международных обязательств РУ в обеспечении прав и свобод всех участников избирательного процесса.

⁸³ <http://cis.minsk.by>

⁸⁴ <http://rus.sectesco.org/news/20191223/616242.html>

⁸⁵ <http://elections.uz/en/lists/view/2396>

В заявлениях отмечается, что обеспечение избирательных прав и свобод граждан, организация выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, тайное голосование, организация выборов независимыми избирательными органами, защита избирательных прав и механизм разрешения споров по выборам находят свое отражение в избирательном законодательстве РУ.



- ✔ Отдельно отмечаются созданные в ходе избирательной кампании условия по агитационно-пропагандистской деятельности среди специалистов в сфере выборов и населения, предвыборной агитации политических партий, внедрению современных информационных коммуникационных технологий, созданию условий равной и свободной реализации всех конституционных прав избирателями, проживающими в зарубежных странах и с ограниченными возможностями.
- ✔ Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, участвовавшие на выборах, подчеркнули, что выборы прошли с учетом интересов и чаяний народа, нововведений в избирательном законодательстве, были открытыми и прозрачными на основе высокой организации, политической зрелости и при активном участии общественности в демократических процессах, активной предвыборной кампании и дебатах политических партий.



В итоговой информации⁸⁶ Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан⁸⁷ по результатам наблюдения за выборами отмечается, что выборы, основываясь на демократических принципах, проведены с соблюдением международных стандартов и национального законодательства.

В то же время, рекомендуется на очередных выборах принять меры по повышению знаний и навыков наблюдателей от махаллей, расширению количества и масштаба встреч кандидатов от политических партий с населением махаллей, разработать правила обеспечения прозрачности при выдвижении кандидатов в члены ОИК и УИК, рассмотреть возможность электронного голосования при организации выборов за рубежом.

ЦИК РУ выражает готовность проводить последовательную работу по дальнейшему совершенствованию выборного законодательства и избирательной практики в соответствии с рекомендациями наблюдателей.

⁸⁶ Опубликовано 6 января 2020 года Республиканским советом по координации гражданского самоуправления. Руководство республиканского совета решило прекратить его. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5938 от 18 февраля 2020 года создано Министерство махалли и поддержки семьи Республики Узбекистан и его филиалы Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и района (города).

⁸⁷ https://www.mahallakengashi.uz/oz/press_center/news/sovet/fu-arolarning-zini-zi-bosh-arish-organlarining-zbekiston-respublikasi-oliy-mazhlisi-onunchilik-palat/

**ВЫБОРЫ – 2019:
ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, 2020. – 114 с.

Подписано в печать г.
Формат 84x90 $\frac{1}{16}$. Гарнитура Segoe UI.
Печать офсетная. Печатная форма 7.0.
Издательский лист 5.0. Тираж 150 экз.
Заказ - №1155.

Отпечатано в частном издательском предприятии "PRINTUZ"
Г.Ташкент, Мирабадский район, 41/2



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

Этот анализ был подготовлен при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций в Узбекистане (ПРООН) и Посольства Швейцарии в Узбекистане.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат автору (авторам) и не обязательно отражают точку зрения ПРООН или партнерской организации.